

EL COMERCIO INTERNACIONAL DE BIENES PRIMARIOS Y PROCESADOS AGROPECUARIOS DE REPÚBLICA DOMINICANA, 2012-2024

Escenario con grandes desafíos para el futuro



Pedro Juan del Rosario



Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF)

**EL COMERCIO INTERNACIONAL DE BIENES
PRIMARIOS Y PROCESADOS AGROPECUARIOS
DE REPÚBLICA DOMINICANA, 2012-2024**
Escenario con grandes desafíos para el futuro

Pedro Juan del Rosario*

*Investigador Titular del Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF)

El material consignado en esta publicación puede ser reproducido por cualquier medio, siempre y cuando no se altere su contenido. El IDIAF agradece a los usuarios incluir el crédito correspondiente en los documentos y actividades en los que se utilice.

CITA CORRECTA:

del Rosario, Pedro J. El comercio internacional de bienes primarios y procesados agropecuarios de República Dominicana, 2012-2024. Escenario de grandes desafíos para el futuro. Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), Santo Domingo, DO. p. 59.

DESCRIPTORES:

Agropecuaria, exportaciones, importaciones, balance comercial, competitividad, consumo, autosuficiencia alimentaria, institucionalidad, política.

ISBN: 978-9945-448-44-3

COORDINACIÓN GENERAL PUBLICACIÓN:

Departamento de Difusión del IDIAF

REVISIÓN:

Comité Técnico del Centro Norte del IDIAF:

Julio Morrobel

Pedro Antonio Núñez Ramos

Elpidio Avilés

IMAGEN DE LA PORTADA:

Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX):

(en línea): <https://cri.mirex.gob.do/comercio-e-inversion/>

www.idiaf.gob.do

IDIAF. 2025®

Contenido

Siglas y acrónimos	1
Índice de tablas	2
Índice de figuras	3
Resumen.....	4
Introducción	5
1. Exportaciones.....	8
1.1 La importancia de las zonas francas	8
1.2 El impulso de los bienes de consumo	19
2. Importaciones	26
2.1 Competitividad en conflicto	26
2.2 Desbalance competitivo de los Estados Unidos	30
2.3 Impacto del comercio de bienes agropecuarios	34
2.4 ¿Autosuficiencia alimentaria en República Dominicana? Un problema conceptual y metodológico	38
Conclusiones	45
Referencias	48
Anexos	51
Anexo 1. Consumo de alimentos y bebidas no alcohólicas, 2024	51
Anexo 2. Exportaciones desde los Estados Unidos hacia República Dominicana de 25 productos primarios seleccionados, 2023 (miles de USD).....	54
Anexo 3. Importaciones y exportaciones de los principales productos agropecuarios en el comercio exterior de República Dominicana (toneladas)	55
Anexo 4. Participación porcentual de la producción agropecuaria en el consumo aparente, 2024 (quintales).....	58

Siglas y acrónimos

ADOBANANO	Asociación Dominicana de Productores de Banano
BID	Banco Internacional de Desarrollo
CNC	Consejo Nacional de Competitividad
CND	Cervecería Nacional Dominicana
DEE	Directorio de Empresas y Establecimientos
DGA	Dirección General de Aduanas
DOP	Pesos dominicanos
DR-CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y Estados Unidos
EASG	Estimado de Apoyo de Servicios Generales
EAT	Estimado de Apoyo Total
ENGIH	Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares
EUA	Estados Unidos de América
EUDE	Escuela Europea de Dirección y Empresa
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FAOSTAT	Datos sobre alimentación y agricultura de la FAO
FENARROZ	Federación Nacional de Productores de Arroz de la República Dominicana
HLPE	Grupo de Alto Nivel de Expertos
I+D	Investigación y Desarrollo
MA	Ministerio de Agricultura
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
PERN	Panorama Económico de la Región Norte
PIB	Producto Bruto Interno
TCPA	Tasa de crecimiento promedio anual
UNACA	Unión Nacional Campesina
USD	Dólares de los Estados Unidos
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos

Índice de tablas

Tabla 1. Categoría de los productos agropecuarios de exportación, según acumulado y promedio anual en el período 2012-2024 (millones de USD)	8
Tabla 2. Exportaciones de productos agropecuarios primarios, según los principales componentes, 2012-2024 (millones de USD)	14
Tabla 3. Los 10 principales productos primarios en las exportaciones agropecuarias, 2012-2024 (millones de USD).....	17
Tabla 4. Exportaciones de productos agroindustriales, según sus principales componentes, 2012-2024 (millones de USD)	18
Tabla 5. Exportaciones agropecuarias de bienes de consumo, 2012-2024 (millones de USD)	20
Tabla 6. Exportaciones agropecuarias de materias primas, 2012-2024 (millones de USD)....	22
Tabla 7. Importaciones agropecuarias de materias primas, 2012-2024 (millones de USD)....	27
Tabla 8. Importaciones de bienes de consumo agropecuarios según capítulo, 2012-2024 (millones de USD).....	28
Tabla 9. Los 10 principales productos de exportación desde los Estados Unidos hacia República Dominicana, 2024.....	31
Tabla 10. Exportaciones de los Estados Unidos de carne de cerdo, habichuelas, arroz y carne de aves hacia República Dominicana, 2012-2014 (miles de USD)	32
Tabla 11. Importaciones de República Dominicana de alimentos agropecuarios seleccionados, 2012-2023 (miles de USD)	33
Tabla 12. Gasto en bienes alimentarios de consumo, 2024	35
Tabla 13. Hola de balance de los bienes agropecuarios en República Dominicana, 2017 (miles de toneladas)	42
Tabla 14. Balance alimentario de siete productos básicos de la canasta de consumo de alimentos (miles de toneladas)	43
Tabla 15. Disponibilidad de productos agropecuarios primarios, 2020-2022 (miles de toneladas)	44

Índice de figuras

Figura 1. Exportaciones nacionales y de zonas francas de bienes agropecuarios primarios y procesados, 2012-2024 (millones de USD)	9
Figura 2. Valor de las exportaciones agropecuarias primarias e industriales, 2012-2024 (millones de USD).....	10
Figura 3. Aporte de las exportaciones agropecuarias e industriales a las exportaciones totales de República Dominicana, 2012-2024 (%)	11
Figura 4. Participación de las exportaciones agropecuarias totales en el PIB, 2018-2024 (%)11	
Figura 5. Participación de las exportaciones de bienes agropecuarios industriales en el PIB, 2018-2024 (%).....	12
Figura 6. Participación de las exportaciones de bienes primarios agropecuarios en el PIB, 2012-2024 (%).....	12
Figura 7. Participación del sector agropecuario en el PIB, 2018-2024 (%).....	13
Figura 8. Exportaciones de aguacate, ajíes y pimientos, 2012-2024 (millones de USD)	15
Figura 9. Exportaciones de guineo y cacao en grano, 2012-2024 (millones de USD)	16
Figura 10. Exportaciones de café en grano, 2012-2024 (millones de USD).....	17
Figura 11. Exportaciones agropecuarias por capítulo, 2012-2024 (millones de USD)	19
Figura 12. Exportaciones de tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados, 2014-2024 (millones de USD).....	21
Figura 13. Crecimiento del “Tabaco y sucedáneos elaborados” como materia prima, 2012-2024 (millones de USD).....	22
Figura 14. Exportaciones agropecuarias dominicanas, 2012-2024 (millones de USD)	23
Figura 15. Importaciones de bienes agropecuarios según destino económico, 2012-2024 (millones USD).....	26
Figura 16. Importaciones de arroz para el consumo, 2012-2024 (millones de USD)	29
Figura 17. Exportaciones de los Estados Unidos hacia República Dominicana, 2012-2024 (miles de USD).....	31
Figura 18. Exportaciones de los Estados Unidos de carne de cerdo, arroz, habichuela y carne de aves hacia República Dominicana, 2012-2024 (miles de USD)	32
Figura 19. Balanza comercial de productos agropecuarios de República Dominicana, 2012-2024 (millones de USD).....	34
Figura 20. Participación porcentual de la producción agropecuaria nacional en el consumo, 2015-2024	39

Resumen

Este estudio trata sobre el comercio internacional de productos agropecuarios en República Dominicana durante el período 2012-2024, para relevar las tendencias generadas en esa dinámica y facilitar el diseño de las políticas públicas. El desfase de la actividad agropecuaria respecto al crecimiento de la economía nacional se refleja necesariamente en el desequilibrio del comercio con otros países. Esta realidad tiene una interpretación dual: la incapacidad de la producción agropecuaria para generar rendimientos crecientes a escala y la ausencia de instituciones adecuadas para el desarrollo de ese tipo de actividad. Ambos fenómenos están vinculados a las limitaciones para un escalamiento productivo y tecnológico robusto que permita alcanzar ventajas competitivas en el comercio interno y externo. La presencia mayoritaria de productores primarios de pequeña escala y la propensión de las políticas agropecuarias hacia la provisión de bienes privados en vez de bienes públicos agudizan el problema, en tanto restringen el alcance de la incorporación de tecnologías y procesos de innovación en las fincas. Esta situación explica por qué las exportaciones agroindustriales de bienes de consumo, especialmente de las zonas francas (con un crecimiento sostenido), son más dinámicas que las agropecuarias (con tendencia a mantenerse o decrecer). También explica por qué las importaciones de bienes agropecuarios, especialmente desde los Estados Unidos, crecen sostenidamente, a pesar de los reiterados argumentos oficiales sobre el crecimiento de la “autosuficiencia alimentaria”. El escenario emergente del comercio internacional para República Dominicana genera grandes desafíos que implican la necesidad de una transformación sustantiva del sector agropecuario, vinculada a una institucionalidad más activa, profesionalizada y actualizada. Pero esto solo puede resultar de una decisión sostenida de naturaleza política.

Introducción

A pesar del crecimiento sostenido de la economía dominicana desde los años noventa, el sector agropecuario dominicano no muestra el mismo dinamismo. Su progresiva disminución en la formación del PIB y la débil participación en las exportaciones totales del país indican una pérdida de capacidad para sostener procesos de escalamiento productivo y tecnológico que coloquen la actividad agropecuaria en mejor posición competitiva en el mercado nacional e internacional.

Algunos estudios anteriores destacan distintas limitaciones de la producción nacional de alimentos agropecuarios para enrolarse en un proceso más favorable en el comercio de bienes de consumo primarios y agroindustriales, tanto en el mercado interno como externo (BID 2013 y 2020, Banco Central 2023 y 2025, del Rosario 2022 y 2023).

En gran medida, la comprensión de esas limitaciones puede ubicarse en el contexto de dos argumentos teóricos fuertes aplicables al caso de República Dominicana. El primero, utilizando los argumentos de Paul Krugman¹ (1990, 2012) sobre las ganancias en los mercados internacionales, podría decirse que el sector agropecuario dominicano no ha logrado capacidades suficientes para generar rendimientos crecientes de economías de escala², más importantes que las ventajas comparativas o la dotación de factores. Esta carencia le impide obtener mejor posición en los mercados. Los rendimientos a escala dan como resultado una oferta más diversificada y precios menores para los consumidores. Y son impulsados fundamentalmente por la innovación e incorporación de tecnologías, que tienden a mejorar sustancialmente la productividad y competitividad en el tiempo.

El segundo, supone reconocer, en el trasfondo de esta carencia de capacidades, la importancia de las instituciones políticas para el desarrollo económico, según las ideas de Acemoglu y Robinson³ (2012). De acuerdo con estos autores, el desarrollo funciona cuando hay instituciones políticas adecuadas que promueven el crecimiento, pero fracasan cuando se estancan o no logran adaptarse a los nuevos tiempos. Las instituciones oficiales del sector agropecuario dominicano padecen de esta última condición.

Efectivamente, los datos del BID (*Agrimonitor*)⁴ sobre el Estimado de Apoyo de Servicios Generales (EASG) dan cuenta del desempeño precario de las políticas públicas orientadas al sector agropecuario dominicano para impulsar la productividad y competitividad. El EASG es un indicador que refleja el nivel de apoyo brindado al sector agropecuario a través de los servicios generales (investigación, extensión, sanidad, infraestructura, mercadeo, etc.), expresado como porcentaje del Estimado de Apoyo Total (EAT).

Ese tipo de apoyo configura el paquete de bienes públicos provistos al sector agropecuario a través de las políticas. Las cifras muestran deficiencias relativas notables en apoyo a los servicios generales, vinculadas a una institucionalidad anquilosada y desfasada que no garantiza el desenvolvimiento eficaz del sistema de investigación y transferencia de tecnología y de otros servicios generales en el tiempo. Esto tiene explicación por la propensión arraigada

¹ Premio Nobel de Economía 2008.

² La producción aumenta de forma más que proporcional al aumento de los insumos (trabajo y capital).

³ Junto con Simon Johnson, ganadores del Premio Nobel de Economía 2024.

⁴ IDB-*Agrimonitor*, 2021. [en línea]:

<https://mydata.iadb.org/es/Agriculture-and-Rural-Development/IDB-Agrimonitor->

en la política nacional hacia la provisión de bienes privados, en vez de bienes públicos, como respuesta de carácter político, más que económico (del Rosario 2023).

Las evidencias muestran que la actividad agropecuaria en República Dominicana ha crecido más debido a la expansión de la frontera agrícola, que por cambios tecnológicos sustantivos que dieran lugar a un aumento robusto de la productividad (MEPyD 2024a y 2025; del Rosario 2025). Esta situación es consistente con los datos de BID-Agrimonitor.

Esto ocurre en oposición a las recomendaciones de la OCDE y FAO (2023, p. 19): *“El crecimiento mundial de la producción de cultivos se verá impulsado sobre todo por una mayor productividad y no por un aumento en el uso de la tierra. Por consiguiente, resulta esencial la inversión dirigida a aumentar los rendimientos y a mejorar la gestión de las explotaciones agrícolas”*.

También la experiencia de otros países demuestra que es poco probable un escalamiento tecnológico significativo sin el impulso de la investigación y desarrollo (I+D) agropecuario (Nin-Pratt et al. 2015, Nin-Pratt y Falconi 2018). Como afirma la EUDE, *“Las políticas públicas que apoyan la investigación, el desarrollo y la educación, junto con un entorno empresarial que fomente la competencia leal y la innovación, son claves para construir economías resilientes y competitivas en el mercado internacional”*⁵.

El fenómeno del desempeño precario de la productividad del sector agropecuario dominicano está vinculado directamente con el gasto insuficiente en el sistema nacional de generación y transferencia de tecnología (del Rosario 2023). Como indica el informe del MEPyD (2024), durante el período 2020-2022, República Dominicana registró un índice de orientación agrícola para el gasto público bajo (0.54).

En consecuencia, habría que esperar que estas condiciones necesariamente se reflejen en la dinámica del comercio internacional agropecuario de República Dominicana, a través de un déficit creciente de la balanza comercial agropecuaria. Esto implicaría una demanda creciente de divisas que no puede sostener el sector a través de las exportaciones, limitaciones para controlar los precios, alteración del patrón de consumo de alimentos y un riesgo aumentado para fortalecer la autosuficiencia alimentaria del país.

En una mirada hacia el futuro, la OECD y FAO (2023, p. 20) señalan lo siguiente: *“Los menores incentivos al crecimiento no se deben únicamente a la debilidad de la demanda mundial de productos agrícolas, sino también a la desaceleración del crecimiento de la productividad, derivada del aumento de los precios de los insumos, en particular los fertilizantes, y del endurecimiento de la normativa ambiental. Se prevé que la evolución de la oferta y la demanda mundiales mantendrá una tendencia ligeramente a la baja en los precios agrícolas reales durante la próxima década. El comercio internacional seguirá siendo fundamental para la seguridad alimentaria en los países importadores de alimentos y para el sustento de los trabajadores de la cadena de suministro alimentaria en los países exportadores”*.

Y agregan (Ibidem, p. 135): *“Durante la próxima década, la evolución de las relaciones comerciales en diversas regiones del mundo influirá en la región, generando tanto nuevas oportunidades como mayores riesgos. Si bien el crecimiento impulsado por las exportaciones ha sido beneficioso en el pasado, el mercado global se ha vuelto cada vez más volátil y el comercio internacional más frágil, con el riesgo de una fragmentación geopolítica. Una mayor integración del mercado interno y un mejor funcionamiento de las pequeñas y medianas empresas, las cooperativas y las explotaciones agrícolas familiares podrían impulsar el*

⁵ [en línea]: <https://www.eude.es/blog/la-importancia-de-la-innovacion-y-la-competitividad-en-el-comercio-global/>

comercio intraregional, diversificando así las oportunidades de mercado y fortaleciendo la resiliencia del sector”.

Sobre esta base teórica y empírica, el objetivo de este estudio es analizar, a nivel general, el comportamiento del comercio internacional en la República Dominicana relacionado con los productos agropecuarios (primarios y procesados)⁶ y destacar las tendencias generadas en el período 2012-2024. Y, con ello, mostrar los efectos probables de la ausencia de instituciones y políticas públicas adecuadas para el desarrollo de la actividad agropecuaria. De este modo, se espera que los resultados permitan definir posibles escenarios que faciliten el diseño de políticas públicas proactivas orientadas al desarrollo de una actividad agropecuaria adaptada a los tiempos, con el fin de alcanzar una posición más ventajosa, tanto en el mercado interno como en los mercados internacionales.

Para el análisis, se utilizaron las principales fuentes de datos relacionados con el comercio internacional de productos agropecuarios: el Banco Central de la República Dominicana, la Dirección General de Aduanas (DGA), el Ministerio de Agricultura (MA), el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA, por sus siglas en inglés), la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) y, la FAO (FAOSTAT). Hay discrepancias entre las cifras proporcionadas por estas fuentes, probablemente debido a la utilización de diferentes categorías y agrupamientos de los productos. No obstante, las cifras que se extraen de estas fuentes permiten representar consistentemente los fenómenos más importantes vinculados al comercio internacional de los productos agropecuarios dominicanos, incluyendo las tendencias de mayor significación configuradas por la dinámica del mercado de los últimos años.

Para los fines de la exposición, este estudio se construyó en dos secciones. En la primera sección se discute el comportamiento de las exportaciones dominicanas, desde la perspectiva de su composición y dinamismo. Aquí se destacan la importancia de las zonas francas dentro de las exportaciones agropecuarias dominicanas y se pondera el cambio de las exportaciones a favor de los bienes de consumo, como expresión tardía del proceso de diversificación de las exportaciones. En la segunda sección se trata el tema de las importaciones para destacar aspectos de la competitividad de los productos agropecuarios dominicanos frente a otros países, especialmente los Estados Unidos, el impacto de los desequilibrios comerciales y, de manera particular, las consecuencias sobre la autosuficiencia alimentaria en el país. Finalmente, se abordan las conclusiones, como especie de resumen de los principales resultados del estudio, con algunas reflexiones finales.

⁶ Los conceptos de “alimentos primarios” y “alimentos procesados” proceden de FAO, [en línea]: <https://www.fao.org/4/x9892e/X9892e02.htm>
<http://www.fao.org/3/I7846ES/I7846es.pdf>;

1. Exportaciones

1.1 La importancia de las zonas francas

Las distintas fuentes de datos clasifican los bienes comercializados internacionalmente de manera particular. El Banco Central clasifica las exportaciones de productos agropecuarios dominicanos en dos grandes categorías: “Agropecuarios” e “Industriales”⁷; a su vez, cada una de estas tienen dos subcategorías: “Nacionales” y de “Zonas Francas”. Dentro de las dos categorías principales, las exportaciones industriales predominan sobre las agropecuarias (62.8 % y 37.2 %, respectivamente), en el período 2012-2024⁸ (Tabla 1). Las exportaciones industriales representan un valor acumulado 1.7 veces mayor que las agropecuarias. Y dentro de las industriales, las originadas en las zonas francas tienen la mayor ponderación. En términos generales, las exportaciones de zonas francas superan a las exportaciones nacionales (51.1 % y 48.9 %, respectivamente).

Tabla 1. Categoría de los productos agropecuarios de exportación, según acumulado y promedio anual en el período 2012-2024 (millones de USD)

Categoría	Total	%	Promedio	TCPA (%)
1. Agropecuarios	10,372.7	37.2	797.9	4.1
1.1 Nacionales	7,838.7	28.1	603.0	3.7
1.2 Zonas Francas	2,534.0	9.1	194.9	5.5
2. Industriales	17,526.8	62.8	1,348.2	5.6
2.1 Nacionales	5,806.2	20.8	446.6	1.5
2.2 Zonas Francas	11,720.6	42.0	901.6	8.4
Total (1 + 2)	27,899.5	100.0	2,146.1	5.1
Nacionales	13,644.9	48.9	1,049.6	2.7
Zonas Francas	14,254.6	51.1	1,096.5	7.8

Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

En términos de crecimiento, el incremento de las exportaciones agropecuarias dominicanas se debe principalmente a la dinámica de las zonas francas, más que las originadas por la producción nacional. En efecto, la tasa de crecimiento promedio anual (TCPA)⁹, de las exportaciones de zonas francas es casi tres veces superior con relación a las exportaciones nacionales (7.8 % y 2.7 %, respectivamente), especialmente desde 2016 (Figura 1). Este fenómeno es indicativo de las deficiencias competitivas relativas de la actividad agropecuaria nacional, tanto de bienes primarios como de bienes procesados, frente a los bienes similares originados en las zonas francas¹⁰.

⁷ Por analogía, estas categorías corresponden con los “productos primarios” y “productos procesados” (véase nota anterior). También se suele hablar indistintamente de “productos agropecuarios” y “productos agroindustriales”, [en línea]:

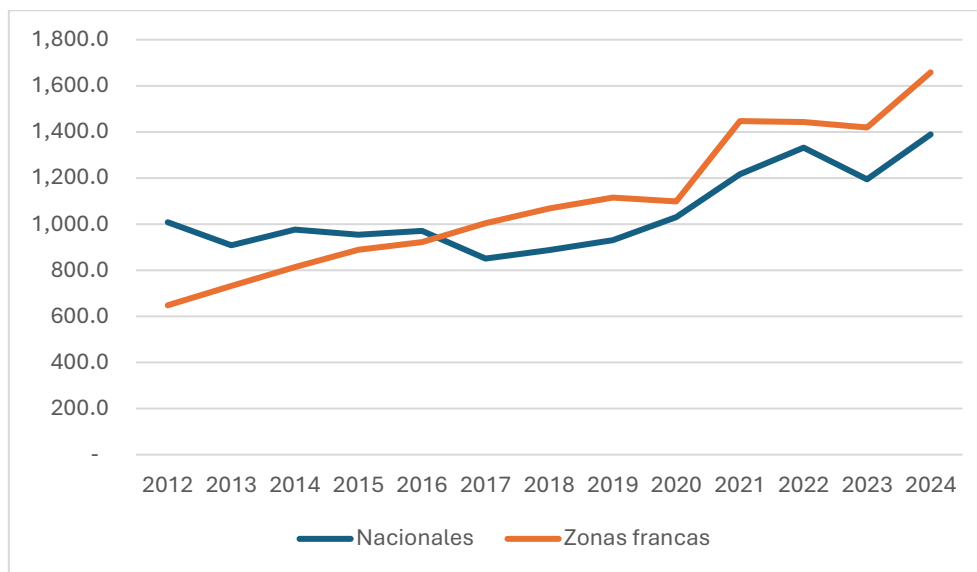
<https://upra.gov.co/sites/default/files/upra/indicators/Exportaciones%20de%20productos%20agropecuarios%20y%20agroindustriales%20febrero%20de%202024.pdf>

⁸ Seleccionamos este período para que los datos de las distintas fuentes sean compatibles, dado que la DGA publica la serie de tiempo de las exportaciones a partir de 2012.

⁹ A partir de la función $X_n = X_0 e^{rt}$; la tasa de crecimiento promedio anual (TCPA) = $r = \{ \ln(X_n) - \ln(X_0) \} / t \times 100$; donde e = función exponencial natural, $\ln$ = logaritmo natural, X_n = exportaciones en el año n , X_0 = exportaciones en año base; t = tiempo. De igual forma se aplica a otras variables.

¹⁰ La producción concentrada de bienes agropecuarios de las zonas francas está sujeta a un mayor nivel tecnológico, tanto en los productos como en los procesos y el mercadeo, que permite la emergencia de

Figura 1. Exportaciones nacionales y de zonas francas de bienes agropecuarios primarios y procesados, 2012-2024 (millones de USD)

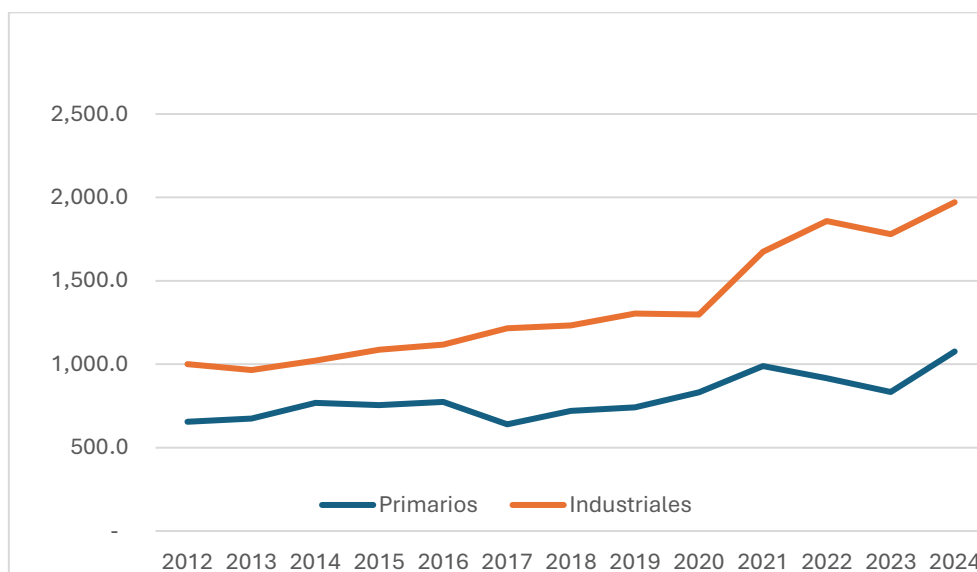


Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Por otro lado, durante el periodo 2012-2024, las exportaciones agropecuarias de bienes industriales han prevalecido sobre las exportaciones primarias agropecuarias (Figura 2). Los factores estructurales de la producción agropecuaria de bienes primarios en República Dominicana hacen difícil, si no imposible, una participación más favorable de estos bienes en los mercados internacionales. Se trata de una actividad productiva donde la presencia mayoritaria de productores de pequeña escala, informales, dispersos y no organizados para el negocio colectivo, crean serias limitaciones para la incorporación de procesos tecnológicos e innovativos en los sistemas productivos, y así lograr niveles adecuados de competitividad. Como señala el MEPyD (2024a, p.9), *“a pesar de los avances en productividad y su relevancia en el mercado laboral dominicano, el trabajo agropecuario aún enfrenta importantes desafíos. La estructura productiva del sector, caracterizada por la prevalencia de pequeñas explotaciones agrícolas, influye directamente en estas dificultades”*.

rendimientos crecientes a escala y mayores niveles de competitividad. Las empresas de zonas francas suelen concentrar la producción de sus bienes en un número limitado de lugares, condicionados por los costos de producción, los costos de transporte, los salarios y el acceso a los mercados (Orozco y Núñez 2018).

Figura 2. Valor de las exportaciones agropecuarias primarias e industriales, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Estas limitaciones también están asociadas a la ausencia crónica de políticas¹¹ para establecer un proceso intenso y sostenido de escalamiento tecnológico y organizativo para el negocio colectivo, dirigido específicamente a los pequeños agricultores y ganaderos, con el fin de mejorar la escala productiva y lograr poder en las diferentes cadenas de valor (del Rosario 2023).

El crecimiento mayor de las exportaciones agropecuarias primarias, medido por la tasa de crecimiento promedio anual, también es impulsado por las zonas francas. Estas presentan una tasa de crecimiento promedio de 5.5 %, en contraste con el crecimiento de los productos agropecuarios primarios nacionales de 3.7 % (Tabla 1, precedente).

Este fenómeno sugiere un rezago de los productores nacionales de bienes primarios para participar en los mercados internacionales. Estos apenas representan el 28.1 % del total de las exportaciones agropecuarias (primarios y procesados) en 2024. En 2012, la participación de productos primarios nacionales representaba 60.9 % del total de las exportaciones agropecuarias (Banco Central, *Estadísticas del sector externo*).

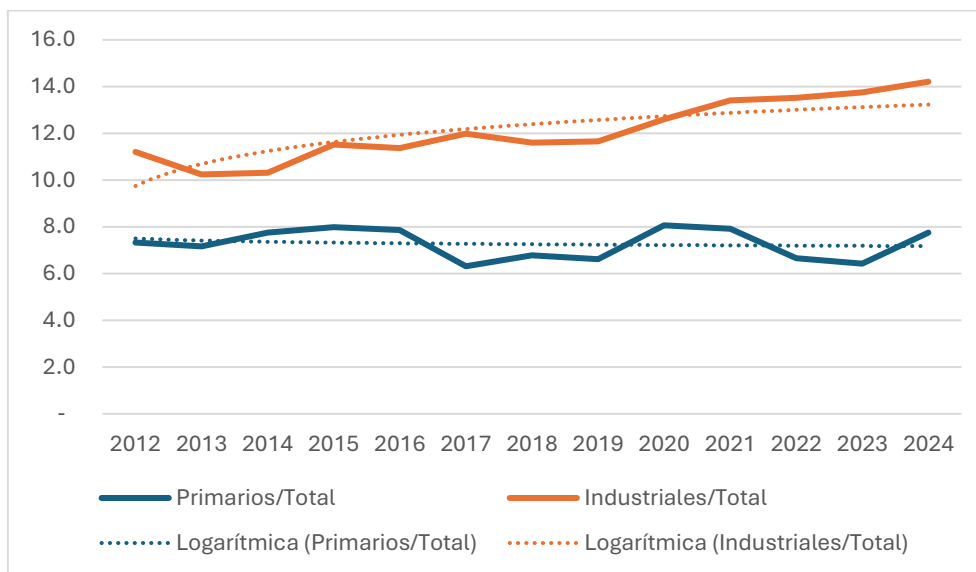
Es notable, además, el reducido crecimiento de los productos industriales nacionales de exportación, con apenas un crecimiento de 1.5 % en el período 2012-2024. Es claro que la industria nacional de productos agropecuarios muestra también limitaciones para lograr niveles de competitividad más favorables en los mercados internacionales.

Con relación al aporte de los bienes agropecuarios primarios e industriales a las exportaciones totales de República Dominicana, las cifras muestran que favorece sustantivamente a los industriales. Durante el período 2012-2024, las exportaciones agropecuarias de bienes primarios representan en promedio 7.3 % de las exportaciones totales del país, mientras las industriales 12.1 % (favorecidas por las zonas francas). Más relevante es el hecho de que el aporte de los bienes agropecuarios primarios a las exportaciones totales muestra una

¹¹ Es decir, hay una oferta insuficiente de bienes públicos: investigación y extensión, control sanitario, capacitación, fortalecimiento organizativo, infraestructura, mercadeo, acuerdos comerciales, sistemas de alerta temprana, estadísticas censales, etc. (Sotomayor y otros 2011, del Rosario 2023).

tendencia a mantenerse o decrecer; en cambio, el aporte de las exportaciones agropecuarias industriales exhibe un crecimiento sostenido (Figura 3).

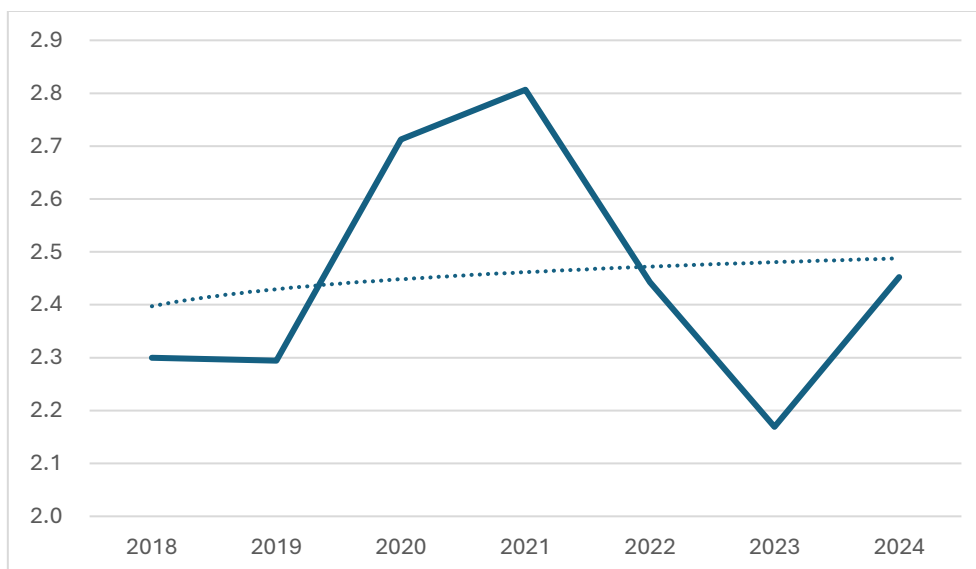
Figura 3. Aporte de las exportaciones agropecuarias e industriales a las exportaciones totales de República Dominicana, 2012-2024 (%)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Como consecuencia de lo anterior, el peso de total de las exportaciones de productos agropecuarios (primarios e industriales) en el PIB muestra una tendencia ligeramente al alza en los últimos siete años, con un promedio de participación de 2.5 % (Figura 4), debido, principalmente, al aporte de los bienes agroindustriales.

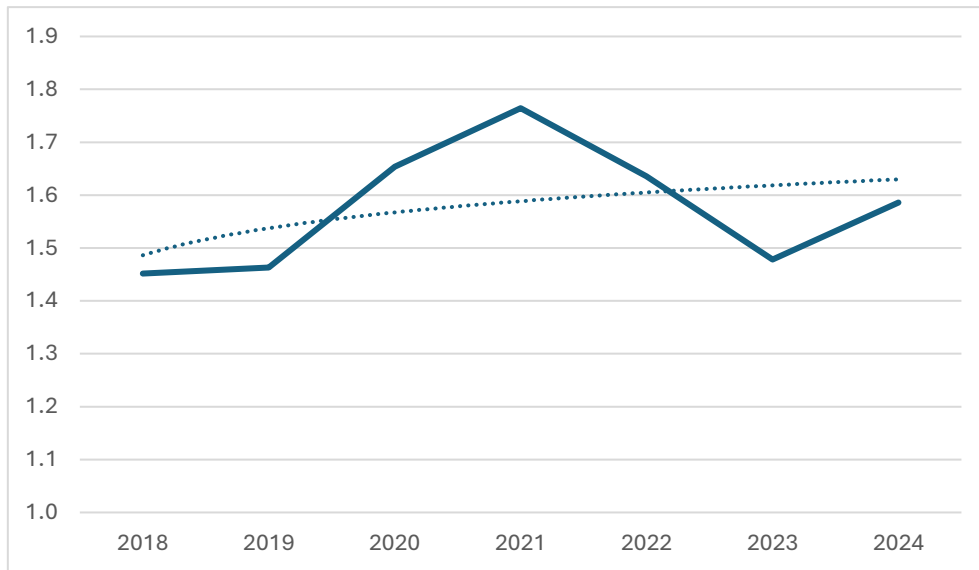
Figura 4. Participación de las exportaciones agropecuarias totales en el PIB, 2018-2024 (%)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector real y Estadísticas del sector externo*.

El aporte de los bienes industrializados al PIB es creciente (Figura 5). Con un crecimiento promedio anual equivalente a 1.6 %.

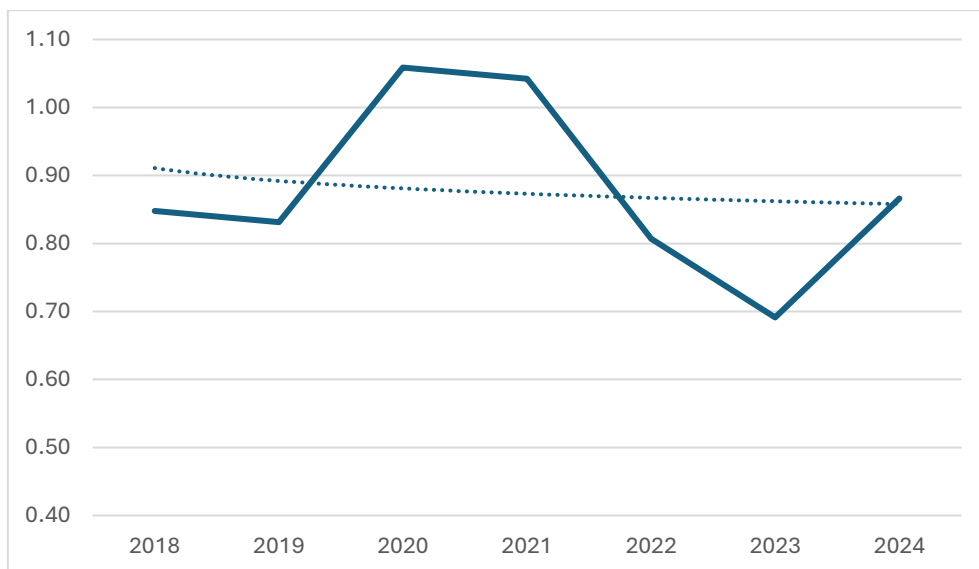
Figura 5. Participación de las exportaciones de bienes agropecuarios industriales en el PIB, 2018-2024 (%)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector real y Estadísticas del sector externo*.

En cambio, el aporte de las exportaciones primarias agropecuarias al PIB es mucho menor (con relación al aporte de las exportaciones de bienes agropecuarios industrializados) y decreciente (Figura 6). El aporte promedio de los bienes agropecuarios primarios al PIB apenas alcanza 0.9 %.

Figura 6. Participación de las exportaciones de bienes primarios agropecuarios en el PIB, 2012-2024 (%)

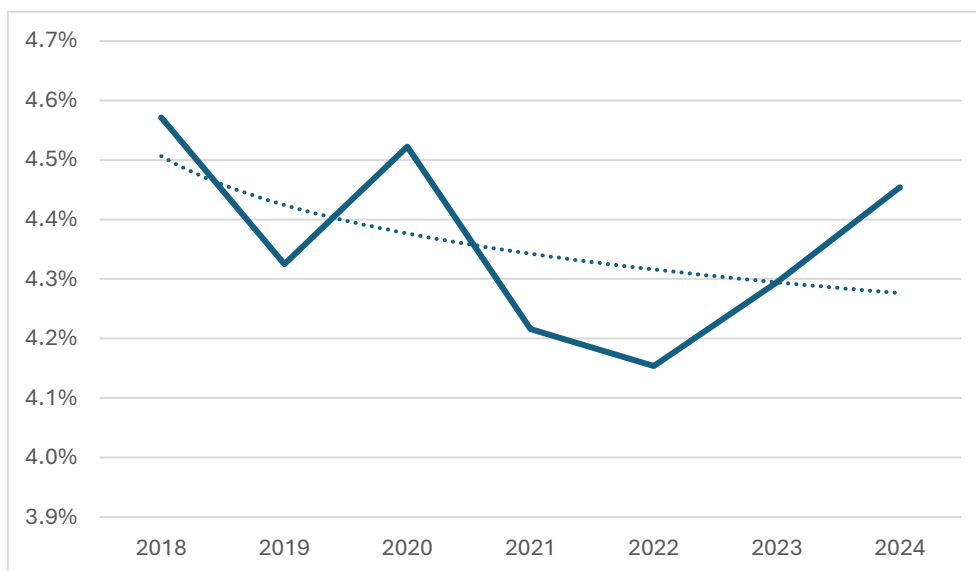


Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector real y Estadísticas del sector externo*.

Este fenómeno es consistente con el comportamiento general del sector primario agropecuario dominicano de las últimas décadas. Se puede observar una caída sostenida de su peso relativo en el PIB. Desde 2018, la participación del sector agropecuario en el PIB refleja

una tendencia negativa¹² (Figura 7), en 2024 esta participación alcanza apenas el 4.5 %. Es decir, la importancia relativa del sector agropecuario en la formación del PIB es cada vez menor. Esa caída en la participación está vinculada al crecimiento desfasado del sector agropecuario con respecto al crecimiento del PIB. Durante el periodo 2012-2024, el sector agropecuario creció en promedio 3.7 %, mientras el PIB exhibió un crecimiento de 4.8 %.

Figura 7. Participación del sector agropecuario en el PIB, 2018-2024 (%)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector real*.

Si se desglosan los productos de cada categoría, se obtiene una visión más detallada sobre las exportaciones agropecuarias primarias e industriales. En el primer caso (Tabla 2), las exportaciones de “Guineos”¹³ han ocupado la primera posición en el período 2012-2014, con un valor promedio anual de 289.8 millones de USD, seguido del “Cacao en grano” con exportaciones nacionales de 100.9 millones de USD, además de 110.7 millones de USD originados en las zonas francas, para un total de 211.6 millones de USD. El guineo es el producto con el mayor valor de exportación entre todos los agropecuarios (primarios y procesados).

¹² Aquí utilizamos las últimas cifras sobre el PIB del Banco Central con base en el año 2018. Pero esta tendencia decreciente se refleja desde años anteriores. En 2007, el sector agropecuario tenía una participación en el PIB equivalente a 6.5 %; en 2012 descendía a 5.4 % (Banco Central, sector real, año de referencia 2007).

¹³ En los mercados internacionales se habla de “banano”. [en línea]:

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/318cda0c-dae9-4c24-a8cb-44afd40b90c3/content>

Tabla 2. Exportaciones de productos agropecuarios primarios, según los principales componentes, 2012-2024 (millones de USD)

Detalle	Acumulado 12 años	Promedio	TCPA (%)
1. Agropecuarios	10,372.7	797.9	4.1
1.1 Nacionales	7,838.7	603.0	3.7
Guineos	3,767.8	289.8	(2.3)
Cacao en grano	1,311.1	100.9	10.3
Aguacates	344.7	26.5	11.1
Ajíes y pimientos	202.4	15.6	7.7
Cocos secos	114.9	8.8	4.4
Café en grano	80.6	6.2	(5.7)
Batata	82.2	6.3	3.3
Plátanos	72.4	5.6	8.2
Tabaco en rama	38.9	3.0	7.9
Otros agropecuarios	1,823.7	140.3	5.6
1.2 Zonas Francas	2,534.0	194.9	5.5
Cacao en grano	1,439.4	110.7	6.6
Otros agropecuarios	1,094.6	84.2	3.5

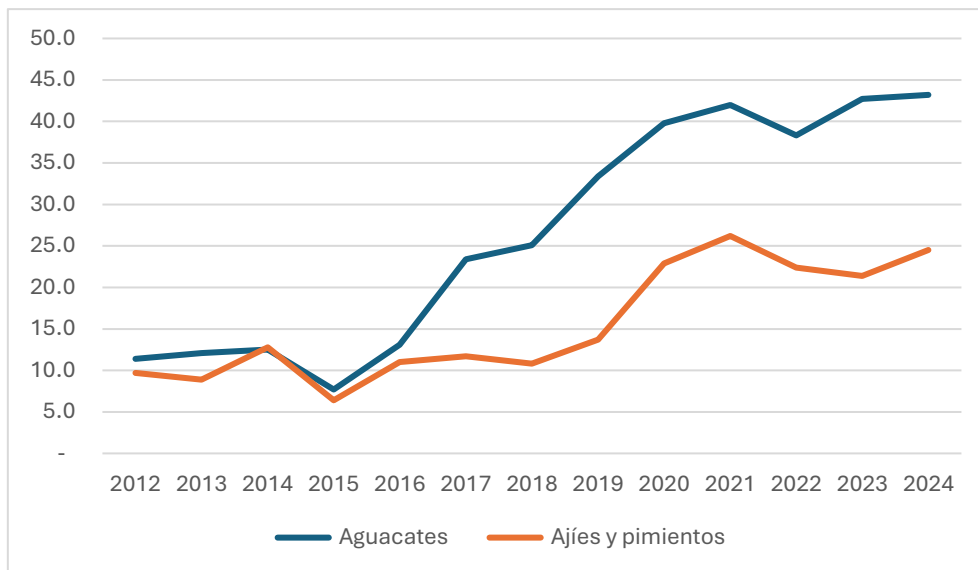
Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Dentro de las exportaciones nacionales, los “Aguacates” tienen menor importancia que los dos productos anteriores, pero las exportaciones de este producto son cuantitativamente significativas. El aguacate es el producto de exportación de mayor crecimiento en los 12 años analizados, con una tasa promedio anual de 11.1 %, al pasar de 11.4 millones de USD en 2012 a 43.2 millones de USD en 2024. Es decir, un valor casi cuatro veces mayor en comparación con el año de inicio del período. Las características del aguacate dominicano han permitido que esta fruta penetre de manera exitosa en los mercados internacionales, a pesar de las limitaciones debidas al costo de transporte¹⁴. Estados Unidos es el destino principal del aguacate dominicano; también se exporta a Canadá, Países Bajos, Panamá, Reino Unido, España, Suiza, Costa Rica, Trinidad Y Tobago, Antillas Holandesas, San Martín (Francia), Polonia, Alemania, Francia, Guadalupe y Bélgica¹⁵. Con una tasa menor (7.7 %) los “Ajíes y pimientos” también muestran un dinamismo notable (Figura 8).

¹⁴ [en línea]: <https://avobook.com/2024/11/12/aguacate-dominicano-de-piel-verde-conquista-mercados-internacionales/>

¹⁵ [en línea]: <https://agricultura.gob.do/wp-content/uploads/2024/09/Aguacate.pdf>

Figura 8. Exportaciones de aguacate, ajíes y pimientos, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Por el contrario, las exportaciones de “Guineos” alcanzaron su máximo en el año 2021, con 363.2 millones de USD; desde entonces, descienden de manera sostenida hasta 202.7 millones de USD en 2024. Esto representa una caída de 44.1% respecto a 2021.

De acuerdo con la Asociación Dominicana de Productores de Banano (ADOBANANO), hay tres causas primordiales detrás del declive en la principal exportación agrícola del país: el aumento en los costos de producción, la disminución de la mano de obra extranjera y el cambio climático¹⁶. Además, hay que señalar la creciente participación de Ecuador, México, Colombia, Perú y Costa Rica, con mayores niveles de productividad, en el mercado del banano orientado hacia Europa, los Estados Unidos y Canadá¹⁷.

El tema del incremento de los costos es relevante porque apunta hacia uno de los factores estructurales básicos de la actividad agropecuaria del país, definido por la presencia de una mayoría de productores de pequeña escala, con serias limitaciones organizativas, financieras y tecnológicas. Según el presidente de ADOBANANO¹⁸, *“Uno de los grandes desafíos es que los procesos requeridos para exportar bananos a la Unión Europea —el principal importador del país— se han vuelto cada vez más caros. Estos aumentos de precios afectan a los pequeños productores... Eso implica que, como dueño de más de cinco hectáreas, tengo que pagar entre 1,500 y 2,000 dólares tres veces al año, porque tantas veces nos auditan. Eso es alrededor de 4,000 a 6,000 dólares solo para poder exportar a la Unión Europea... los pequeños productores orgánicos de banano son los más afectados por estas regulaciones. En 2021 éramos 1,800 productores. Ahora solo quedan 1,300. Las plantaciones siguen ahí, pero los pequeños productores están desapareciendo. Eso significa que los exportadores y las grandes plantaciones están absorbiendo a los productores más pequeños”*.

¹⁶ [en línea]: <https://www.portalfruticola.com/noticias/2025/06/20/banano-dominicano>.

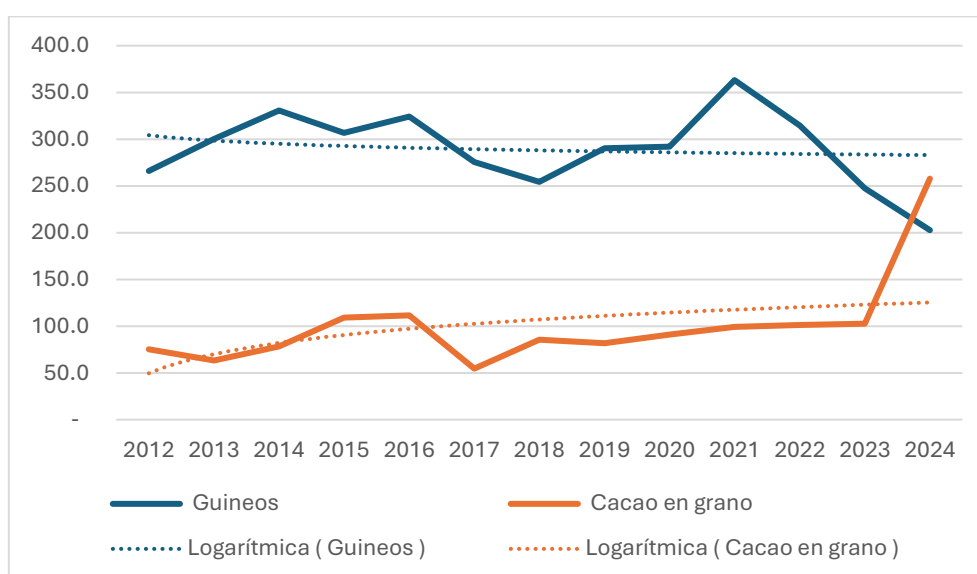
¹⁷ [en línea]: <https://www.produccion.gob.ec/ecuador-lider-en-exportaciones-de-banano-organico-hacia-la-union-europea/>; <https://www.redalyc.org/journal/5337/533773771008/html/>; <https://www.fao.org/economic/est/est-commodities/oilcrops/bananas/bananafacts/en/>.

¹⁸ [en línea]: <https://www.portalfruticola.com/noticias/2025/06/20/banano-dominicano/>

Según la FAO (2024), “la producción de banano en la República Dominicana se vio obstaculizada por las fuertes lluvias e inundaciones que se registraron a principios de año. El paso del huracán Franklin en agosto de 2023 causó dificultades adicionales, y los daños a las plantaciones redujeron aún más los envíos de la República Dominicana durante el resto de 2023. En vista de la escasez de suministros, el gobierno de la República Dominicana prohibió temporalmente la exportación de bananos en septiembre de 2023 para estabilizar los precios internos del banano”.

Las exportaciones de guineo muestran una tasa negativa de -2.3 % en el período 2012-2024, con un valor que muestra una tendencia a la baja (Figura 9). En cambio, las exportaciones de “Cacao en grano” exhiben una tasa de crecimiento promedio anual de 10.3 %, con una tendencia al alza. Particularmente, a partir de 2022, las exportaciones de “Cacao en grano” adquieren un repunte extraordinario logrando un aporte de 257.8 millones de USD en 2024. Es decir, más de tres veces el valor exportado en 2012.

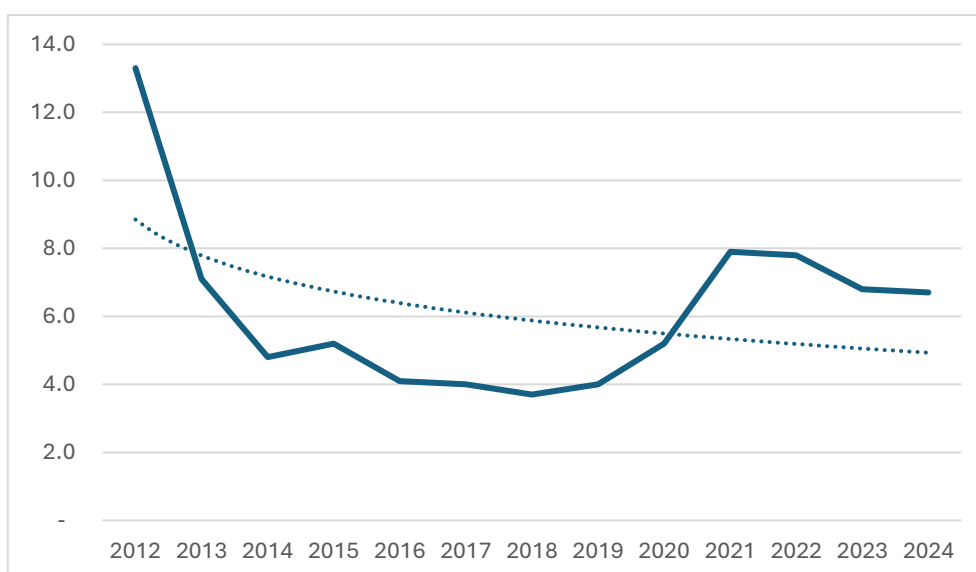
Figura 9. Exportaciones de guineo y cacao en grano, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

También el “Café en grano” ha experimentado una tasa de crecimiento negativa de -5.7 %, en el período 2012-2024 (Figura 10). Aunque el valor de las exportaciones de café en grano ha mostrado gran variabilidad en el tiempo, debido a los vaivenes del precio de café en los mercados internacionales, el incremento de los costos de producción, la baja productividad y la competencia de otros países productores explican en gran medida el comportamiento negativo de las exportaciones del café en grano en los últimos 12 años¹⁹.

¹⁹ [en línea]: <https://oec.world/es/profile/bilateral-product/coffee/reporter/dom;>
[https://eldinero.com.do/320361/produccion-de-cafe-en-rd-sigue-sin-repuntar-caficultores-no-alcanzan-ni-la-mitad-del-volumen-historico/;](https://eldinero.com.do/320361/produccion-de-cafe-en-rd-sigue-sin-repuntar-caficultores-no-alcanzan-ni-la-mitad-del-volumen-historico/)

Figura 10. Exportaciones de café en grano, 2012-2024 (millones de USD)

Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

Durante el período 2012-2024 hay varios productos primarios que sobresalen por su aporte al valor de las exportaciones agropecuarias, según los datos del Ministerio de Agricultura (Tabla 3). El valor promedio total de estos productos representa cerca del 30 % del promedio total de las exportaciones agropecuarias. Aunque no aparece en esta lista, los plátanos son considerados dentro de los productos con mayor potencial para la exportación (CNC 2024)²⁰.

Tabla 3. Los 10 principales productos primarios en las exportaciones agropecuarias, 2012-2024 (millones de USD)

Producto	Promedio
Cacao en Grano	212.6
Bananos	209.7
Tabaco en rama	109.5
Aguacate	53.1
Mangos	24.6
Ajíes	20.5
Tomates	16.9
Peces y crustáceos	12.0
Vegetales orientales	10.6
Batata	7.1
Total	676.6

Fuente: elaborado sobre la base del Ministerio de Agricultura, *Estadísticas de exportaciones agropecuarias*.

El comportamiento de los productos agroindustriales de exportación, especialmente los originados en las zonas francas, ha sido más favorable que el de los productos agropecuarios

²⁰ El gran exportador de plátanos de América Latina, Ecuador, ha perdido un porcentaje significativo de participación en el mercado internacional, debido a enfermedades y otros factores. No es República Dominicana, sino Guatemala, el país que está aprovechando la situación, [en línea]: <https://www.eluniverso.com/noticias/economia/platano-exportacion-escasez-desabastecimiento-mercados-internacionales-plagas-moko-asoexpla-ecuador-2025->

primarios (Tabla 4). Varios fenómenos hay que destacar. Primero, el “Cacao manufacturado”, de origen en las zonas francas, tuvo un crecimiento extraordinario de 20.3 %, por encima de todos los renglones agropecuarios de exportación en el período 2012-2024. Aunque aportó un valor anual promedio de apenas 3.7 millones de USD, muestra gran potencial para la exportación.

Segundo, las “Frutas procesadas” y el “Aceite de soya” también presentan un crecimiento notable, 11.2 % y 9.4 %, respectivamente. Si se agregan las exportaciones de aguacates, ajíes, plátanos y mangos frescos, entonces, hay que reconocer la existencia de un proceso, aunque lento, de diversificación de las exportaciones agropecuarias dominicanas, más allá de las tradicionales²¹. Aunque todavía existe una fuerte dependencia de estos productos, en sus distintas formas, para el comercio internacional.

Tercero, dentro de los agroindustriales, el “Azúcar crudo y derivados”, junto con el “Ron de caña”, son los dos productos que generan los mayores valores de exportación, aunque en magnitudes menores que el valor de las exportaciones del “Guineo”. El “Azúcar crudo y derivados” presentan un crecimiento promedio negativo, aunque de reducida magnitud (-0.2 %).

Y, cuarto, en el caso de las “Cervezas”, el comportamiento negativo es mucho más significativo, alcanzando -15.7 % en el período. Esta situación refleja *“el abuso de posición dominante de la Cervecería Nacional Dominicana (CND) en el mercado de producción, comercialización y distribución de la cerveza en República Dominicana”* que ha reducido la inversión en el sector, y ha restado competencia en los mercados internacionales de cerveza ²².

Tabla 4. Exportaciones de productos agroindustriales, según sus principales componentes, 2012-2024 (millones de USD)

Detalle	Acumulado 12 años	Promedio	TCPA (%)
2. Industriales	17,526.8	1,348.2	5.6
2.1 Nacionales	5,806.2	446.6	1.4
Azúcar crudo y derivados	1,984.7	152.7	(0.2)
Ron de caña	849.2	65.3	0.1
Harina de trigo	519.2	39.9	(1.5)
Sazonadores y condimentos prep.	517.0	39.8	1.0
Galletas	314.4	24.2	3.4
Cervezas	241.4	18.6	(15.7)
Pastas alimenticias	224.2	17.2	6.7
Frutas procesadas	512.9	39.5	11.2
Tabaco manufacturado	144.8	11.1	0.8
Café manufacturado	144.4	11.1	4.1
Cacao Manufacturado	107.9	8.3	6.0
Aceite de soya	246.1	18.9	9.4
2.2 Zonas Francas	11,720.6	901.6	8.4
Manufacturas de tabaco	11,299.3	869.2	8.5
Cacao manufacturado	47.5	3.7	20.3
Alimentos para aeronaves	373.8	28.8	2.0

Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas del sector externo*.

²¹ El café, junto con el cacao, tabaco y azúcar de caña, conforman el conjunto de “productos tradicionales” de exportación. Durante décadas se han mantenido en la base de las exportaciones dominicanas.

²² [en línea]: <https://procompetencia.gob.do/procompetencia-impone-sancion-a-cerveceria-nacional-dominicana-por-abuso-de-posicion-dominante/>

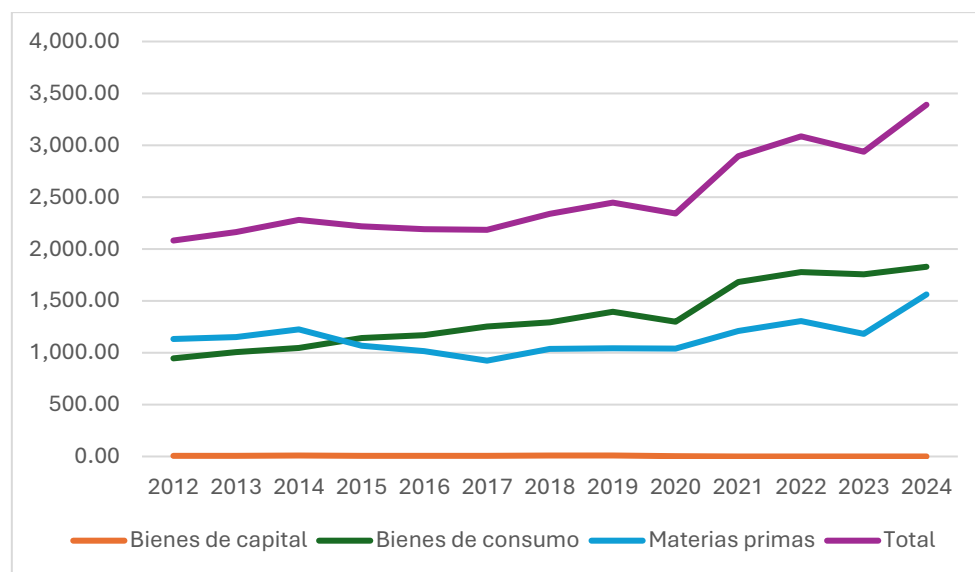
1.2 El impulso de los bienes de consumo

Una perspectiva diferente se obtiene de los datos de la Dirección General de Aduanas (DGA) sobre las exportaciones agropecuarias por capítulo²³. En este caso se presentan las exportaciones por grupo de productos, según destino económico (bienes de capital, bienes de consumo y materia prima). Dentro de los bienes de capital solamente aparecen los “Animales vivos”, que apenas representan 0.2 % del total de las exportaciones; mientras, los bienes de consumo representan el 54.0 % y las materias primas el 45.8 %.

En esa perspectiva, los bienes de consumo son los que impulsan principalmente el crecimiento de las exportaciones agropecuarias dominicanas (Figura 11). Estos bienes tienen una tasa de crecimiento de 5.5 % en el período 2012-2024, mientras las materias primas lo hacen a un ritmo de 2.7 %. En cambio, los bienes de capital decrecen a un ritmo de -29.5 %.

Hay que destacar que, anterior al año 2015, predominaba el valor de las materias primas (cacao, azúcares y frutas, principalmente) dentro de las exportaciones agropecuarias, pero esta situación cambió a partir de ese año, debido al impulso de las exportaciones de “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados”, que da como resultado una superioridad del peso de los bienes de consumo sobre las materias primas en las exportaciones agropecuarias.

Figura 11. Exportaciones agropecuarias por capítulo, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

El cambio a favor de las exportaciones de bienes de consumo (primarios y procesados) es importante porque indica un incremento de la diversidad de productos exportados con mayor valor agregado. Dentro de los bienes de consumo, de acuerdo con las cifras de la DGA (Tabla 5), el capítulo “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados”, conforma el 59.2 % del total de las exportaciones de bienes de consumo agropecuarios. Ese valor está representado principalmente por los cigarrillos (“puros”) que se exportan a una gran diversidad de países, producidos mayoritariamente en las zonas francas; muchos son de marcas reconocidas

²³ El Ministerio de Agricultura utiliza los mismos “Códigos” y “Capítulos” (agrupaciones de productos) y los datos de la DGA para presentar las estadísticas sobre las exportaciones agropecuarias.

mundialmente. De acuerdo con las fuentes oficiales²⁴, “el tabaco dominicano es sinónimo de empleo, exportación y orgullo nacional, ya que sus ventas anuales superan los USD 1,340 millones y representa ya el 10 % de todas las exportaciones del país, posicionándose como el tercer producto más importante después del oro y los insumos médicos”.

Tabla 5. Exportaciones agropecuarias de bienes de consumo, 2012-2024 (millones de USD)

Código	Capítulo	Acumulado 12 años	%	Promedio	Δ %	TCPA (%)
17	Azúcares y artículos de confitería.	78.7	0.4	6.1	-35.1	-3.6
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre.	1,924.4	10.9	148.0	29.4	2.1
18	Cacao y sus preparaciones.	68.3	0.4	5.3	230.6	10.0
09	Café, té, yerba mate y especias.	182.5	1.0	14.0	59.5	3.9
10	Cereales.	79.5	0.5	6.1	-97.7	-31.5
15	Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; ceras de origen animal o vegetal.	495.9	2.8	38.1	147.6	7.6
07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios.	32.7	0.2	2.5	-37.1	-3.9
04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	91.3	0.5	7.0	17.5	1.3
19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería.	835.7	4.8	64.3	159.6	8.0
21	Preparaciones alimenticias diversas.	1,391.0	7.9	107.0	-22.1	-2.1
16	Preparaciones de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos.	90.2	0.5	6.9	-91.9	-21.0
20	Preparaciones de hortalizas, frutos u otros frutos o demás partes de plantas.	985.9	5.6	75.8	264.8	10.8
25	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo.	852.7	4.8	65.6	17.6	1.4
12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; paja y forraje.	1.6	0.0	0.1	1,034.8	20.2
24	Tabaco y sucedáneo del tabaco elaborados.	10,418.5	59.2	801.4	152.1	7.7
Total bienes de consumo		17,591.4	100.0	1,353.2	93.3	5.5

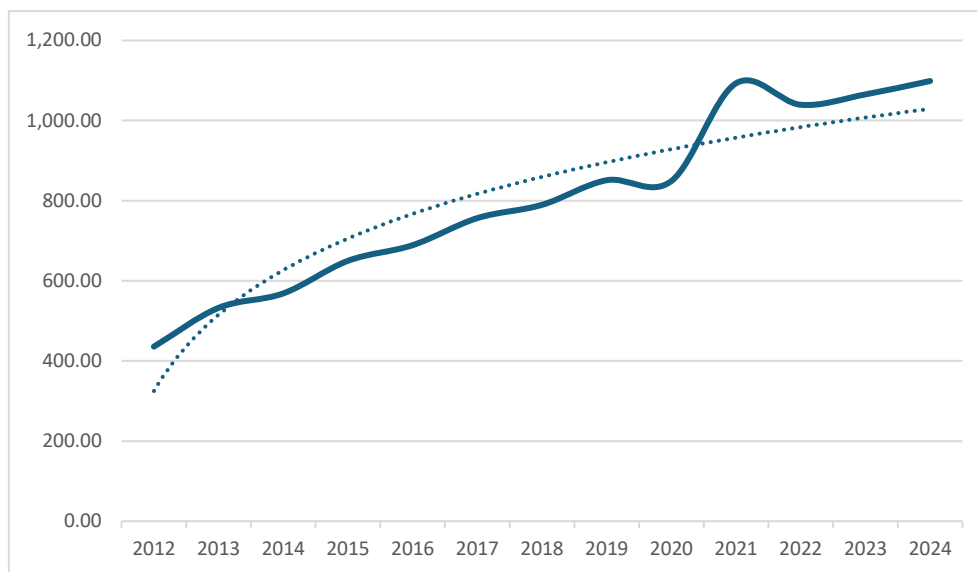
Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

El caso específico de las exportaciones de “Tabaco y sucedáneos elaborados” es notable²⁵. Este capítulo ha aportado un promedio de 801.4 millones de USD en el período 2012-2024, con un crecimiento promedio anual sostenido de 7.7 % (Figura 12).

²⁴ <https://presidencia.gob.do/noticias/presidente-abinader-destaca-que-el-tabaco-dominicano-supera-los-usd-1340-millones->.

²⁵ El tabaco dominicano llega a 148 países. Los principales son: los Estados Unidos (88 %), Alemania (6 %), Bélgica (2 %), Puerto Rico (2 %), España (1 %) y Suiza (U1 %), [en línea]: <https://mex.mirex.gob.do/wp-content/uploads/2024/09/RDenMexico-Perfil-Cigarro-Dominicano-comprimido.pdf>; <https://intabaco.gob.do/noticias/tabaco-dominicano-llega-a-148-paises-informo-intabaco/>

Figura 12. Exportaciones de tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados, 2014-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

El siguiente capítulo en importancia, dentro de los bienes de consumo exportados, está conformado por las “Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre”, con un peso relativo de 10.9 %; y le siguen las “Preparaciones alimenticias diversas” con 7.9 %. Incluyendo el “Tabaco y sucedáneos elaborados”, casi el 80 % de los bienes de consumo exportados está representado por esos tres capítulos.

Pero los capítulos de mayor crecimiento promedio anual son las “Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; paja y forraje” (20.7 %) ²⁶, las “Preparaciones de hortalizas, frutos u otros frutos o demás partes de plantas” (10.8 %) ²⁷ y el “Cacao y sus preparaciones” (10.0 %). El valor promedio de las exportaciones del segundo capítulo es muy superior a los dos restantes. Por oposición, hay dos capítulos que exhiben una caída notable: “Cereales” (-31.5 %) y “Preparaciones de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos” (-21.0 %).

Dentro de las exportaciones de materias primas (Tabla 6), el capítulo correspondiente a “Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías” ²⁸, define el mayor aporte, con un acumulado de 4,144.1 (27.8 %) en el período 2012-2024, un promedio anual de 318.8 millones de USD y una tasa de crecimiento de 4.6 %. Seguido, según su aporte, por el “Cacao y sus preparaciones” (19.4 %) y el “Algodón” (16.9 %).

Asimismo, dentro del total de las exportaciones agropecuarias (capital, consumo y materias primas), el capítulo de “Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías” es el segundo de mayor importancia, después del “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados”.

²⁶ En este capítulo está incluido el coco, que ha adquirido un dinamismo importante en los últimos años.

²⁷ En este capítulo se incluyen aguacates y mangos.

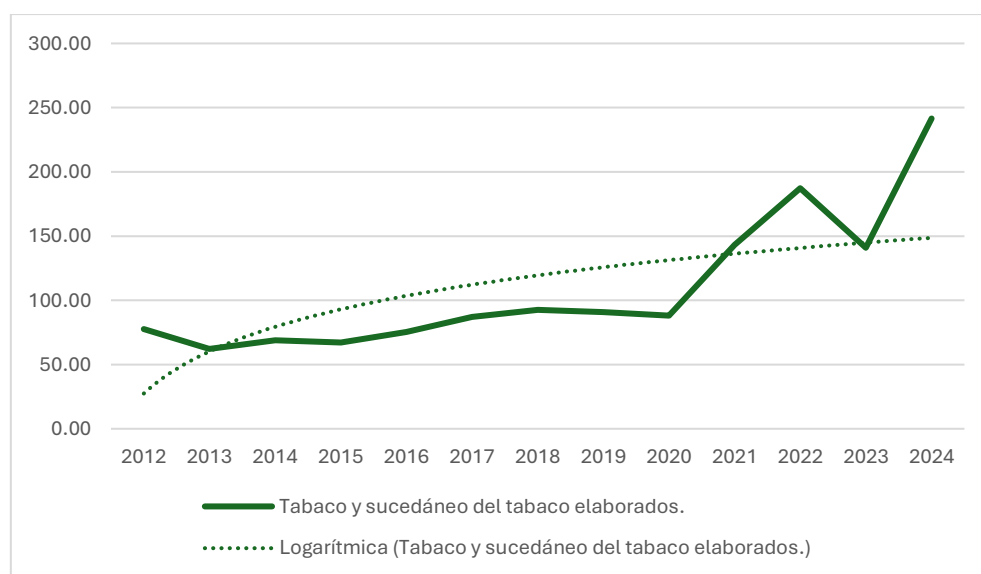
²⁸ En este capítulo está incluido el banano, aguacate y mangos, entre otros, que son productos de alto valor en las exportaciones agropecuarias dominicanas.

Tabla 6. Exportaciones agropecuarias de materias primas, 2012-2024 (millones de USD)

Código	Capítulo	Acumulad o 12 años	%	Promedio	Δ %	TCPA (%)
26	Algodón.	2,520.9	16.9	193.9	-65.7	-8.9
01	Animales vivos.	1.2	0.0	0.1	100.0	
17	Azúcares y artículos de confitería.	1,787.7	12.0	137.5	8.2	0.7
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre.	130.6	0.9	10.0	80.7	4.9
18	Cacao y sus preparaciones.	2,883.1	19.4	221.8	164.5	8.1
09	Café, té, yerba mate y especias.	63.1	0.4	4.9	-63.5	-8.4
02	Carne y despojos comestibles.	94.1	0.6	7.2	109.0	6.1
10	Cereales.	23.4	0.2	1.8	87.6	5.2
08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías.	4,144.1	27.8	318.8	73.3	4.6
13	Gomas, resinas y demás jugos y extractos vegetales.	102.8	0.7	7.9	-52.4	-6.2
15	Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; ceras de origen animal o vegetal.	52.2	0.4	4.0	172.7	8.4
07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios.	1,031.7	6.9	79.4	42.2	2.9
04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	73.5	0.5	5.7	-3.4	-0.3
05	Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	3.2	0.0	0.2	-37.3	-3.9
03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos.	167.2	1.1	12.9	52.5	3.5
06	Plantas vivas y productos de la floricultura.	93.8	0.6	7.2	72.2	4.5
21	Preparaciones alimenticias diversas.	69.9	0.5	5.4	140.5	7.3
11	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo.	7.7	0.1	0.6	2,535.8	27.3
23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales.	168.4	1.1	13.0	75.4	4.7
12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; paja y forraje.	54.1	0.4	4.2	-14.5	-1.3
24	Tabaco y sucedáneo del tabaco elaborados.	1,422.6	9.6	109.4	211.7	9.5
	Total	14,895.3	100.0	1,145.8	38.1	2.7

Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

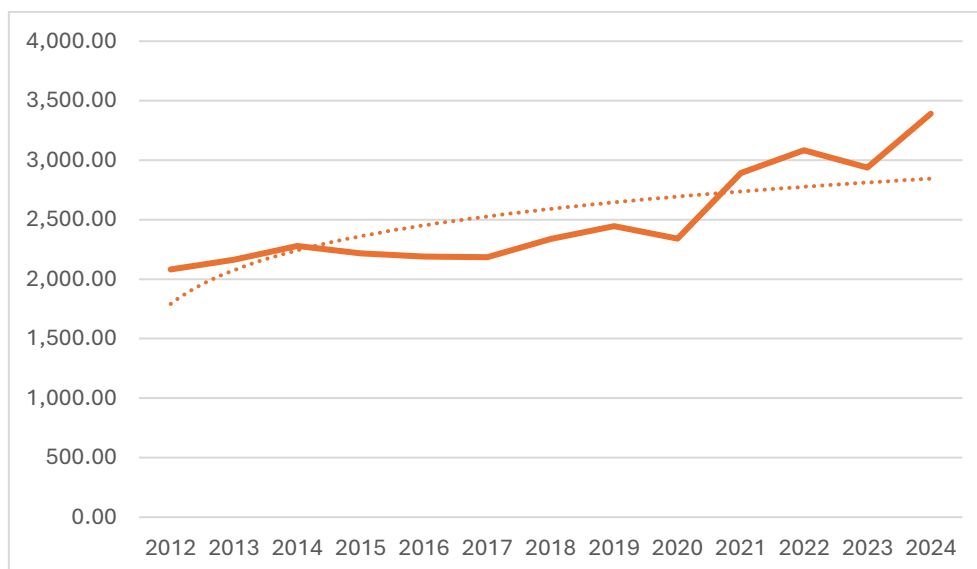
El “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados” es el capítulo de mayor crecimiento entre las materias primas, durante el período 2012-2024, aumentado de 77.5 a 241.6 millones de USD, lo que representa un cambio porcentual de 211.7 % y una tasa de crecimiento promedio de 9.5 % (Figura 13).

Figura 13. Crecimiento del “Tabaco y sucedáneos elaborados” como materia prima, 2012-2024 (millones de USD)

Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

El crecimiento de los bienes de consumo y de las materias primas dieron impulso a las exportaciones agropecuarias, en el periodo 2014-2024 (Figura 14), con una tasa de crecimiento promedio de 5.5 % y 2.7 %, respectivamente. Este impulso ocurrió con mayor vigor a partir de 2020, especialmente, con el crecimiento del “Tabaco y sucedáneos elaborados” para el consumo. De modo que, los bienes de consumo (primarios y procesados) fueron la principal fuerza relacionada con el crecimiento de las exportaciones agropecuarias.

Figura 14. Exportaciones agropecuarias dominicanas, 2012-2024
(millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de exportación*.

A partir de las estadísticas del Ministerio de Agricultura se puede obtener un panorama general sobre el destino de los productos agropecuarios exportados, entre 2014 y 2024, particularmente de los productos tradicionales (“Azúcar y derivados”, “Café”, “Cacao” y “Tabaco en rama”)²⁹. En este sentido, los datos indican, en términos generales, una primacía de los Estados Unidos como destino de las exportaciones tradicionales de República Dominicana, aunque hay que reconocer un grado significativo de diversificación de países compradores. Los Estados Unidos tienen una participación superior al 50 % dentro de las exportaciones agropecuarias (MEPyD 2021).

Esta situación de primacía de los Estados Unidos es evidente en el caso de las exportaciones dominicanas de “Azúcar y derivados”, como ha sido por largo tiempo. Ese país alcanza un promedio anual de 74.3 % del valor total exportado de ese producto, desde 2014 hasta 2024. En las exportaciones de los demás productos tradicionales, los Estados Unidos aparecen con menor peso relativo que en “Azúcar y derivados”, sea como el destino principal o entre los principales. De ese modo, las compras de “Café” de los Estados Unidos ascienden a 25.2 % en promedio del total exportado de ese producto en esos años; de las exportaciones de “Cacao”

²⁹1. Las Exportaciones de “Azúcar y sus derivados” incluye: Azúcar crudo de caña, Melaza de caña de azúcar, Fulfural, Sirop concentrado de melaza, Melao y Azúcar refinada.

2. Las exportaciones de “Café” incluyen, Café verde en Grano y Café verde en grano orgánico, café tostado convencional y orgánico.

3. Las exportaciones de “Cacao” incluyen Cacao en grano, Sánchez, Hispaniola y Orgánicos.

4. “Tabaco” incluye Tabaco en rama, en Rama tripa sin despalillar, Olor, Despalillado de olor, Orgánico despalillado sin y con olor.

[en línea]: <https://agricultura.gob.do/category/estadisticas-agropecuarias/exportaciones-agropecuarias-2-exportaciones-agropecuarias-totales-y-por-producto/>

el 26.9 % y del “Tabaco en rama” 18.2 %. Otros países, como Puerto Rico, Haití, Bélgica, y más reciente, Canadá y Reino Unido son compradores importantes de “Café. También los Países Bajos y Bélgica ocupan posiciones muy importantes en el destino de las exportaciones de “Cacao”; mientras Filipinas y Puerto Rico ocupan los lugares de mayor importancia en la compra de “Tabaco en rama”.

No obstante, a pesar del crecimiento de las exportaciones agropecuarias hacia los Estados Unidos en el período 2021-2023, según el estudio del MEPyD (2024b), hay 26 productos (44.7 %) de estas exportaciones que se encuentran dentro de la calificación de “oportunidades perdidas” (productos que han perdido participación de mercado y han ganado participación de producto)³⁰, debido a la baja competitividad exportadora frente al dinamismo del mercado estadounidense. Entre los principales productos agropecuarios de exportación en esta categoría están el aguacate, los pepinillos, pepinos y pimientos, la pimienta fresca y la batata.

Es interesante la opinión de un analista sobre la pérdida de mercado del aguacate dominicano³¹: *“Entre los países de América Latina y el Caribe, la República Dominicana quedó por detrás de **México, Perú, Colombia y Chile**. La disminución de nuestra participación en el mercado se explica por dos razones: en primer lugar, contamos con menos territorio cultivable que los países que hoy nos superan y, en segundo lugar, parece haber una menor coordinación entre los sectores público y privado en el diseño y ejecución de políticas que garanticen el crecimiento y sostenibilidad del sector. Esto ha ocurrido a pesar de que, desde 2015, se venía trabajando en una estrategia para posicionar al país como el principal exportador mundial de aguacate de cáscara verde, a través del **Programa Exporta Calidad (PEC)**, financiado por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. El programa finalizó en 2020, y sus logros parecen haberse diluido con el tiempo”*.

De igual modo hablan los directivos del Clúster Nacional de Aguacate³²: *“**República Dominicana era el segundo país exportador de aguacate**, ahora es el cuarto y podría continuar perdiendo mercado si no se ejecuta un plan en el que intervenga el Gobierno, los productores y las academias.... el país tiene competidores como Perú y Colombia con grandes extensiones de terreno, a los cuales Estados Unidos les está abriendo las puertas, al igual que México con el inicio de su producción de diferentes variedades”*.

Dice la reseña antes referenciada: *“Por eso pidieron el Gobierno invierta en asistencia técnica, acompañamiento en términos de negocios y otorgue facilidades de financiamiento. Lamentaron que el Ministerio de Agricultura no brinde asistencia permanente a los productores de aguacate, los cuales siendo pequeños y medianos tienen que costear sus propias asesorías, contrario a como ocurre en otros países (Estados Unidos, Chile, Europa, Colombia) en donde el Estado invierte cuantiosos recursos en investigación para mejorar la calidad, aumentar la producción y poder exportar”*.

Lo que ocurre con el aguacate es un buen ejemplo de la debilidad de las políticas públicas para sostener programas de desarrollo agropecuario con miras a alcanzar mayores niveles de competitividad en los mercados internacionales. La orientación predominante de las políticas agropecuarias hacia la provisión de bienes privados en vez de bienes públicos se refleja necesariamente en el deterioro del sistema de transferencia e investigación de tecnologías (I + D) y en situaciones de pérdida de competitividad, como el caso del aguacate.

³⁰ Participación de mercado se refiere a la “competitividad exportadora”; participación de producto se refiere a la “demanda” (MEPyD 2024b, p. 75).

³¹ [en línea]: <https://hoy.com.do/aguacate-ejemplo-de-exito-que-la-republica-dominicana-debe-preservar-e-incentivar/>

³²[en línea]: <https://hoy.com.do/republica-dominicana-pierde-mercado-en-exportacion-aguacate/>

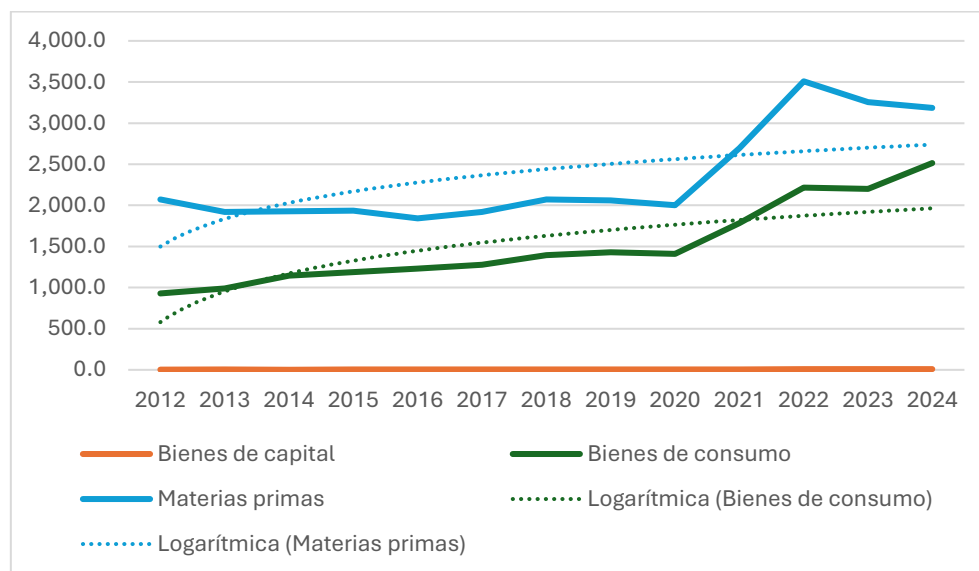
En dirección distinta al aguacate, hay 21 (18.8 %) “estrellas nacientes” (productos que han ganado participación de mercado y de producto), como tomates frescos o refrigerados, guayabas y mangos, esquejes e injertos y naranjas, entre otros. Otros siete productos (16.7 %) son calificados como “estrellas menguantes” (productos que han ganado participación de mercado y perdido participación de producto), como los cocos secos y melones, entre otros. Y ocho (19.8 %) se catalogan como “retiradas” (han perdido participación de mercado y de producto), como el cacao y el café, entre otros. El estudio del MEPyD sobre competitividad del comercio agropecuario no industrial (2021) concluye (p. 18): *“Mejorar los sistemas productivos debe ser un compromiso de corto y mediano plazo, entre productores y gobierno central, para seguir aprovechando las oportunidades de mercado que ofrece los Estados Unidos para los productos agropecuarios no industriales de la República Dominicana”*.

2. Importaciones

2.1 Competitividad en conflicto

Las cifras de la DGA permiten obtener un panorama general de las importaciones de productos agropecuarios (primarios y procesados) de República Dominicana, desde 2012 hasta 2024, según destino económico. La mayor proporción de las importaciones agropecuarias corresponden a las materias primas (Figura 15). Estas representan el 60.6 % del total de las importaciones agropecuarias; los bienes de consumo conforman el 39.3 % y los bienes de capital (animales vivos) solo representan el 0.1 % del total. El conjunto de las importaciones agropecuarias exhibe una tasa de crecimiento promedio de 5.4 %, mayor que la tasa de crecimiento de las exportaciones agropecuarias (5.1 %). En otras palabras, las compras de bienes agropecuarios importados crecen a un ritmo mayor que las ventas de ese tipo de bienes a otros países.

Figura 15. Importaciones de bienes agropecuarios según destino económico, 2012-2024 (millones USD)



Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de importación*.

Dentro de las materias primas, los capítulos con mayor valor corresponden a los “Cereales” (19.3 %), “Algodón” (18.0 %), “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados” (11.5 %) y “Carne y despojos comestibles” (11.1 %), durante el período 2012-2024 (Tabla 7). Los “Cereales” exhiben un valor promedio de 450.4 millones de USD. Pero, las “Carne y despojos comestibles” son los que han mostrado mayor crecimiento; con un cambio absoluto equivalente a 500.6 % y la mayor tasa de crecimiento promedio anual de 14.9 %. La industria de los embutidos³³ progresivamente demanda mayor cantidad de estas materias primas que no puede suplir la producción local.

Llama la atención el valor de las importaciones del “Tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados”, como materia prima, teniendo en consideración la importancia de las exportaciones de esos productos como bienes de consumo (sobre todo, cigarrillos), de origen

³³ Los embutidos y carnes preparadas (salami, jamón, chuletas ahumadas, salchichas, etc.) constituyen uno de los componentes más importantes de la canasta de alimentos del dominicano (véase Anexo 1).

principalmente en las zonas francas. De hecho, importamos más de esta materia prima de lo que exportamos (un acumulado de 12 años de 3,485 y 1,338.2 millones de USD, respectivamente). Esto resulta una paradoja con dos derivaciones. Primera, los productos similares importados son relativamente más baratos que los de producción local. Por tanto, la industria utiliza en mayor grado materia prima importada. Segunda, República Dominicana no produce suficiente tabaco y derivados para suplir la industria de bienes finales de consumo de este producto que representan el capítulo de mayor importancia dentro de las exportaciones de bienes de consumo agropecuarios del país. De los 10,418.5 millones de USD exportado como bienes de consumo en el período 2012-2024, 3,485.4 millones, la tercera parte (33.4 %) corresponde a las importaciones de la materia prima utilizada en la industria de esos bienes de consumo.

Tabla 7. Importaciones agropecuarias de materias primas, 2012-2024 (millones de USD)

Código	Capítulo	Acumulado 12 años	%	Promedio	Δ %	TCPA %
26	Algodón.	5,480.5	18.0	421.6	-30.2	-3.0
01	Animales vivos.	1.2	0.0	0.1	-96.7	-28.5
17	Azúcares y artículos de confitería.	309.3	1.0	23.8	61.7	4.0
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre.	220.4	0.7	17.0	156.3	7.8
18	Cacao y sus preparaciones.	37.6	0.1	2.9	362.6	12.8
09	Café, té, yerba mate y especias.	446.8	1.5	34.4	187.8	8.8
02	Carne y despojos comestibles.	3,363.7	11.1	258.7	500.6	14.9
10	Cereales.	5,855.8	19.3	450.4	9.2	0.7
08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías.	992.1	3.3	76.3	177.1	8.5
13	Gomas, resinas y demás jugos y extractos vegetales.	304.3	1.0	23.4	67.5	4.3
15	Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; ceras de origen animal o vegetal.	2,698.0	8.9	207.5	-0.9	-0.1
07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios.	1,144.3	3.8	88.0	296.6	11.5
04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	44.1	0.1	3.4	-26.5	-2.6
05	Los demás productos de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	19.2	0.1	1.5	413.3	13.6
14	Materias trenzables y demás productos de origen vegetal, no expresados ni comprendidos en otras partes.	5.3	0.0	0.4	47.7	3.2
03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos.	1,895.6	6.2	145.8	99.0	5.7
06	Plantas vivas y productos de la floricultura.	111.0	0.4	8.5	112.1	6.3
19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería.	43.6	0.1	3.4	232.1	10.0
21	Preparaciones alimenticias diversas.	1,147.2	3.8	88.2	91.4	5.4
11	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo.	315.5	1.0	24.3	21.5	1.6
23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales.	2,130.9	7.0	163.9	4.7	0.4
12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; paja y forraje.	343.0	1.1	26.4	167.0	8.2
24	Tabaco y sucedáneo del tabaco elaborados.	3,485.4	11.5	268.1	135.9	7.2
Total de materias primas		30,394.5	100.0	2,338.0	53.9	3.6

Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de importación*.

Aunque las materias primas tienen un peso relativo mayor en el total de las importaciones, los bienes de consumo crecen a una tasa promedio anual mayor que las materias primas (8.3 % y 3.6 %, respectivamente). La demanda de bienes agropecuarios importados de consumo va adquiriendo mayor peso relativo y más valor con el tiempo. Los bienes de consumo aumentaron desde 929.1 en 2012 hasta 2,514.2 millones de USD en 2024; es decir, 2.7 veces mayor que el valor del año inicial. En cambio, las materias primas pasaron de 2,071.1 a 3,186.9 millones de USD; o sea, 1.5 veces mayor que al inicio del período. El crecimiento de los bienes de consumo importados refleja cambios importantes en el patrón de consumo de bienes agropecuarios de los dominicanos.

Ese crecimiento también refleja el debilitamiento de la producción local para dar soporte a la autosuficiencia alimentaria del país. En este sentido, hay que destacar que las importaciones de bienes de consumo agropecuarios crecieron de manera absoluta 1,585 millones de USD, desde 2012 hasta 2024, con un cambio equivalente a 170.6 % en los 12 años, al pasar de 929.1 a 2,514.2 millones de USD. El valor promedio por año de las importaciones de bienes de consumo del período fue de 1,515.6 millones de USD (Tabla 8).

En términos del valor, los capítulos “Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre”, “Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte” y las “Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería” son los más importantes. Estos tres capítulos suman 48.5 % del total de las importaciones acumuladas en los 12 años.

Tabla 8. Importaciones de bienes de consumo agropecuarios según capítulo, 2012-2024 (millones de USD)

Código	Capítulo	Acumulado 12 años	Promedio	%	Δ %	TCPA %
17	Azúcares y artículos de confitería.	701.3	53.9	3.6	74.0	4.6
22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre.	3,479.9	267.7	17.7	265.6	10.8
18	Cacao y sus preparaciones.	343.6	26.4	1.7	153.0	7.7
09	Café, té, yerba mate y especias.	273.0	21.0	1.4	131.2	7.0
10	Cereales.	307.7	23.7	1.6	2,921.4	28.4
15	Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; ceras de origen animal o vegetal.	876.7	67.4	4.4	231.1	10.0
07	Hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios.	69.4	5.3	0.4	95.3	5.6
04	Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal no expresados ni comprendidos en otra parte.	3,299.0	253.8	16.7	139.2	7.3
19	Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería.	2,769.8	213.1	14.1	119.0	6.5
21	Preparaciones alimenticias diversas.	1,556.5	119.7	7.9	121.8	6.6
16	Preparaciones de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos.	1,164.7	89.6	5.9	109.6	6.2
20	Preparaciones de hortalizas, frutos u otros frutos o demás partes de plantas.	1,935.4	148.9	9.8	180.9	8.6
25	Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo.	252.2	19.4	1.3	72.9	4.6
12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; paja y forraje.	1,335.5	102.7	6.8	127.7	6.9
24	Tabaco y sucedáneo del tabaco elaborados.	1,338.2	102.9	6.8	201.1	9.2
	Total de bienes de consumo	19,702.86	1,515.6	100.0	170.6	8.3

Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, estadísticas de importación*.

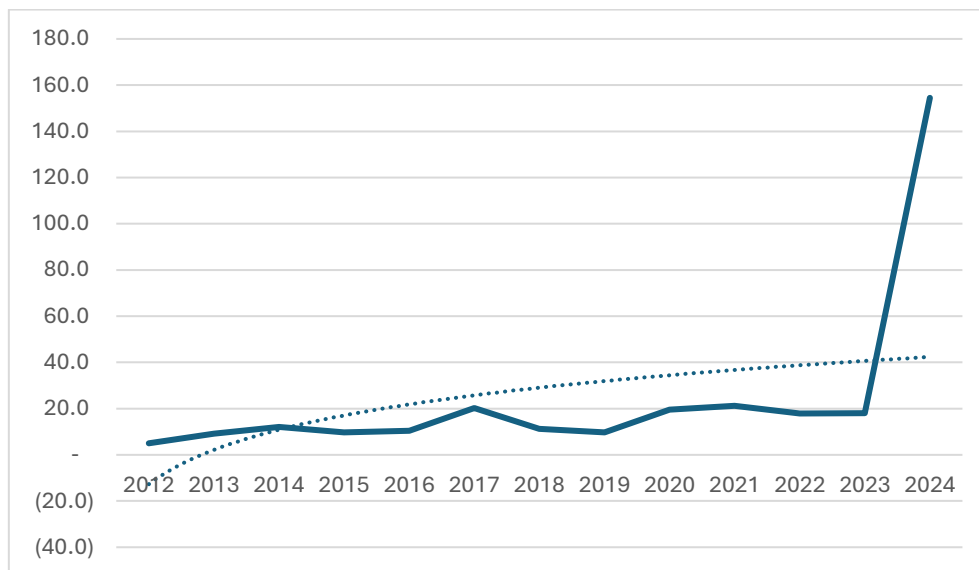
Sin embargo, el capítulo de mayor crecimiento anual son los “Cereales” (28.4 %). El principal componente dentro de este capítulo es el arroz. El arroz es el producto primario más importante de la canasta de alimentos del dominicano. Además, el arroz es el cultivo de mayor importancia de la producción agrícola nacional, en términos del área sembrada, el empleo y el aporte a la economía nacional. Este cultivo representa el 13.6 % del PIB agrícola en 2024 (MA, *Estadísticas*)³⁴.

De acuerdo con las cifras del Banco Central, las importaciones de arroz para el consumo se elevaron desde 5.0 millones de USD en 2012 hasta 154.5 millones de USD en 2024 (Figura 16). Esta cantidad representa el 30.7 % de la producción local de arroz. Sobre esta situación, el Banco Central anota: “Si bien este aumento pudo estar influenciado por el impacto negativo en la producción local de las sequías experimentadas a principio de año, no puede descartarse

³⁴ [en línea]: <https://agricultura.gob.do/noticia/ministro-limber-cruz-afirma-rd-produce-mas-del-100-del-arroz-que-consume/>

que el desmonte de los aranceles haya incidido en este resultado” (PERN 2025, p. 30)³⁵. El DR-CAFTA, que implica el desmonte total de aranceles a partir de 2025, podría tener efectos negativos importantes en la producción local de ese cultivo³⁶.

Figura 16. Importaciones de arroz para el consumo, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, estadísticas del sector externo.

Las importaciones de arroz han generado reacciones críticas de distintos sectores. Por ejemplo, la Unión Nacional Campesina (UNACA) ha planteado que *“Esta masiva entrada de arroz importado ha provocado una saturación del mercado, con la consecuente caída de precios y la pérdida de competitividad del arroz producido por manos dominicanas. Estamos hablando de un panorama que puede acabar con más de siete mil pequeños y medianos productores del nordeste, y junto con ellos, las esperanzas de miles de familias que dependen de esta actividad para sobrevivir”*³⁷.

De igual manera, la Federación Nacional de Productores de Arroz de la República Dominicana (FENARROZ) advirtió que: *“la producción nacional enfrenta una crisis sin precedentes debido al incumplimiento de acuerdos por parte del Gobierno, lo que pone en grave peligro la seguridad alimentaria del país. Entre los problemas denunciados están las importaciones descontroladas, la reducción injustificada del precio del arroz cáscara a franja baja, y la manipulación de las taras, entre otros abusos que afectan directamente a los productores”*³⁸.

Un editorial de un periódico importante de circulación nacional describió la situación de la siguiente manera: *“El ingreso de arroz desde otros países en los que cultivarlo y procesarlo es*

³⁵ Estas importaciones de arroz del año 2024 tuvieron su origen en distintos países (Brasil, Guyana, Tailandia, entre otros), pero principalmente en los Estados Unidos (33.4 %), [en línea]: <https://eldinero.com.do/321255/el-arroz-dominicano-expresado-en-datos-antes-de-llegar-al-plato/>

³⁶ *“De mantenerse esta tendencia, los ingresos y empleos del sector arrocero podrían verse afectados. Ante este panorama, el Gobierno tomó medidas para proteger la producción local, entre las que se incluye la implementación de un arancel preferencial y una cuota limitada para las importaciones de arroz desde EUA... Es probable que estas medidas limiten temporalmente la importación de arroz. Sin embargo, es de esperarse que los países signatarios del DR-CAFTA, en especial EE. UU., objeten esta disposición y ejerzan presión para que sea revertida”* (PERN 2025, p. 30).

³⁷ [en línea]: <https://hoy.com.do/denuncian-que-las-importaciones-de-arroz-llevaran-a-la-quiebra-a-miles-de-productores/>

³⁸ [en línea]: <https://elnuevodiario.com.do/fenarroz-denuncia-crisis-en-produccion-de-arroz-por-incumplimiento-del-gobierno/>

*de menor costo por avances tecnológicos y protecciones prodigadas por los Estados con mayor acceso a financiamientos blandos, hace caer la demanda del que se cosecha en los campos dominicanos aun siendo de más calidad y preferido por el gusto del consumidor criollo*³⁹. Y, otro editorial afirma: *“ahora mismo quienes lo producen, los arroceros, están al grito por las importaciones dispuestas por el Gobierno el año pasado y en varios meses de este 2025. Según las informaciones disponibles, el Gobierno autorizó, a través de la Comisión Nacional Arrocería, la importación de alrededor de cinco millones de quintales a tasa cero, bajo nuevas normativas arancelarias del DR-CAFTA*⁴⁰.

Varios aspectos se entrelazan en estas críticas: 1) la presencia predominante de pequeños y medianos productores y su vulnerabilidad frente a productos importados, 2) la desigualdad competitiva que favorece a los bienes importados, 3) la recomposición del consumo alimentario a favor de bienes importados, con el riesgo creciente para la autosuficiencia alimentaria nacional, 4) la ausencia de firmeza y sostenibilidad de las políticas gubernamentales hacia el sector agropecuario y, 5) el impacto probable, ya previsto desde hace tiempo, del DR-CAFTA sobre la producción agropecuaria nacional, para lo cual el país perdió la oportunidad de un escalamiento tecnológico resiliente frente a las importaciones, especialmente desde los Estados Unidos.

En un estudio del BID (2018a, p. 1), ya se advertía que *“los productores necesitarán incrementar su productividad para que no se vean afectados por la desgravación arancelaria del DR-CAFTA. Si no se toman medidas especiales, el DR-CAFTA puede provocar una pérdida de excedente del productor a nivel regional de alrededor de US\$ 1,000 millones una vez que los procesos de desgravación hayan terminado”*.

2.2 Desbalance competitivo de los Estados Unidos

Los Estados Unidos es el país competidor principal de la producción local de alimentos agropecuarios primarios y procesados. Según los datos del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA, por sus siglas en inglés) para el año 2024, la “Carne de cerdo y productos porcinos” ocupan la primera posición dentro de los 10 principales productos de exportación hacia República Dominicana (Tabla 9). El crecimiento de ese producto en los últimos 10 años es equivalente a 420.0 %. Otros productos de alto crecimiento son la “Carne y productos de aves de corral (excepto huevos)” (147.0 %), la “Carne de res y productos de carne de res” (104.0 %) y el “Tabaco” (104.0 %).

³⁹ [en línea]: <https://hoy.com.do/seguridad-alimentaria-en-peligro-por-el-arroz/>

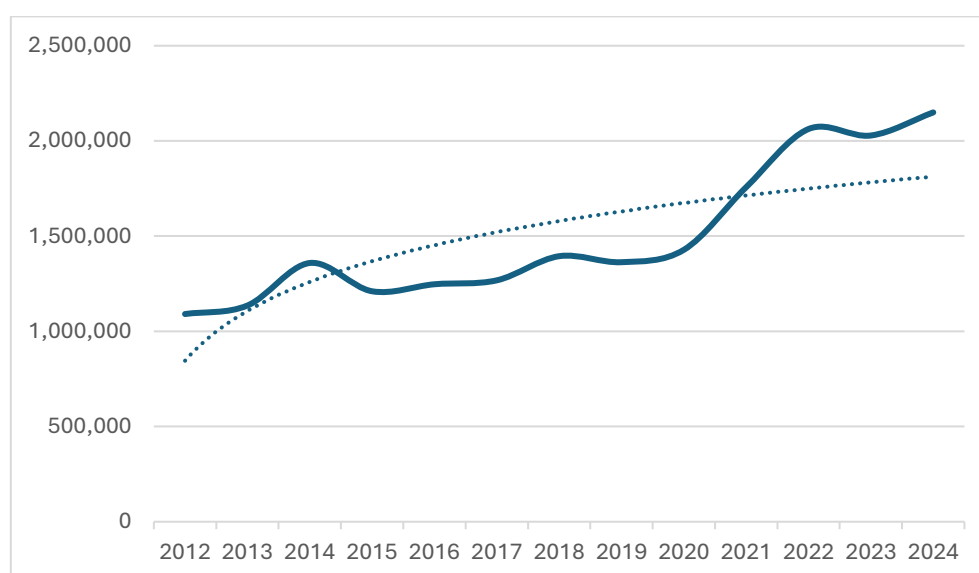
⁴⁰ [en línea]: <https://hoy.com.do/crisis-amenaza-a-los-productores-de-arroz/>

Tabla 9. Los 10 principales productos de exportación desde los Estados Unidos hacia República Dominicana, 2024

Producto	Valor (millones USD)	Volumen total (T métricas)	Promedio 10 años (millones USD)	Crecimiento 10 años (%)
Carne de cerdo y productos porcinos.	277.1	96,647	137.99	420
Harina de soja	262.3	604,937	212.86	38
Tabaco	203.3	17,621	151.54	104
Productos lácteos	134.7	34,733	101.79	84
Trigo	128.3	465,753	87.48	39
Carne y productos de aves de corral (excepto huevos)	127.6	71,429	81.44	147
Carne de res y productos de carne de res	119.7	10,255	73.02	104
Otros productos orientados al consumo	117.6	13,364	88.27	65
Maíz	68.4	305,893	101.73	-20
Legumbres	64.5	56,767	36.69	68

Fuente: USDA, *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]:
<https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>.

El total de las exportaciones de productos agropecuarios desde los Estados Unidos hacia República Dominicana se elevó de 1,091 millones de USD en 2012 a 2,150 millones de USD en 2024. Es decir, un cambio positivo de casi 100.0 % (Figura 17)⁴¹.

Figura 17. Exportaciones de los Estados Unidos hacia República Dominicana, 2012-2024 (miles de USD)

Fuente: elaborado sobre la base de USDA, *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]: <https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>

El comportamiento de cuatro productos⁴² (“Carne de cerdo”, “Arroz”, “Habichuelas secas” y “Carne de aves y productos”⁴³), entre los de mayor ponderación de la canasta básica de alimentos del dominicano, es indicativo del proceso de transformación en el tiempo de la

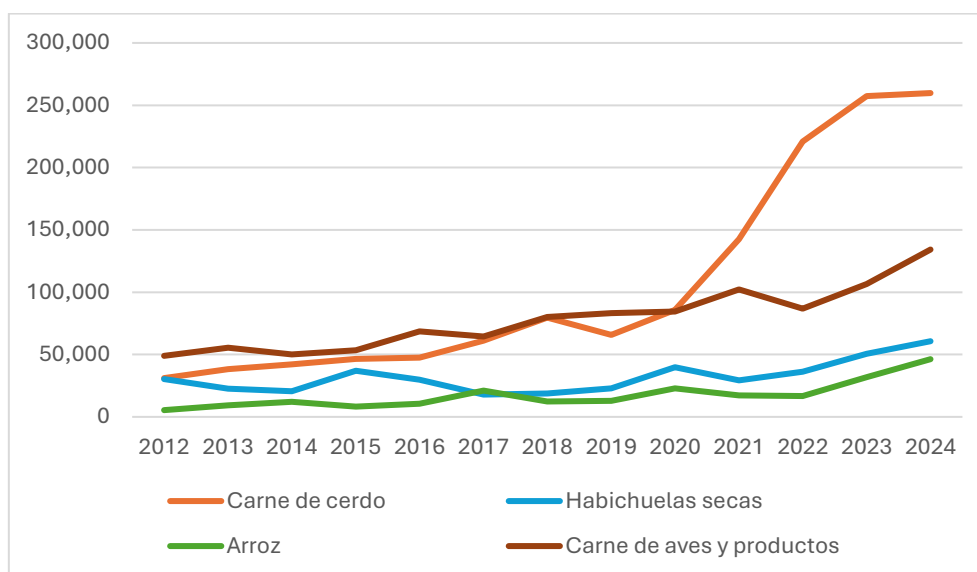
⁴¹ Este crecimiento no está condicionado por el desmonte total de aranceles que iniciaría a partir de 2025, en el marco del DR-CAFTA, por lo cual, es muy probable que estas importaciones progresivamente crezcan en el futuro (BID 2018a y 2018b).

⁴² Al conjunto de estos productos se le ha denominado “*la bandera dominicana*” (tricolor), porque suelen estar presentes en la dieta diaria de los dominicanos.

⁴³ Principalmente, carne de pollo (fresca, congelada y fraccionada).

composición de esa canasta, en los términos del crecimiento del consumo de bienes agroalimentarios importados en sustitución de bienes producidos localmente (Figura 18)⁴⁴.

Figura 18. Exportaciones de los Estados Unidos de carne de cerdo, arroz, habichuela y carne de aves hacia República Dominicana, 2012-2024 (miles de USD)



Fuente: elaborado sobre la base de USDA, *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]: <https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>

En los cuatro productos indicados anteriormente, hay un incremento absoluto superior al 100.0 %, entre 2012 y 2024. La “Carne de cerdo” exhibe un aumento de 734.5 %; y el que menos (“Habichuelas secas”) un 110.3 %. En todos los casos, la tasa de crecimiento promedio anual de las exportaciones hacia República Dominicana cambió desde 5.8 % hasta 17.9 % (Tabla 10). Esta tasa de crecimiento es muy superior a la tasa de crecimiento promedio de todo el sector agropecuario dominicano (3.7 %) en el mismo periodo (Banco Central, estadísticas del sector real, PIB base 2007)⁴⁵. Esto sugiere una dinámica progresiva de importaciones de los bienes básicos más importantes de la canasta alimentaria nacional.

Tabla 10. Exportaciones de los Estados Unidos de carne de cerdo, habichuelas, arroz y carne de aves hacia República Dominicana, 2012-2014 (miles de USD)

Productos	Promedio	Δ %	TCPA %
Carne de cerdo	106,054	734.5	17.7
Habichuelas secas	32,063	100.3	5.8
Arroz	17,483	754.7	17.9
Carne de aves y productos	78,379	174.2	8.4

Fuente: elaborado sobre la base de USDA, *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]: <https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>

El valor de las exportaciones de los Estados Unidos hacia República Dominicana, correspondiente al año 2024 (2,150 millones de USD) es equivalente al 63.4 % del valor total de las exportaciones agropecuarias dominicanas hacia el resto de los países (3,390 millones de USD). Es decir que, en ese año, casi dos terceras partes del valor de las exportaciones

⁴⁴ Véase del Rosario 2021.

⁴⁵ Desde 2018 hasta 2024, la tasa de crecimiento promedio del sector agropecuario fue de 2.9 % (Banco Central, estadísticas del sector real, PIB base 2018).

agropecuarias dominicanas se convirtieron en importaciones de productos similares desde los Estados Unidos. En 2012 esa relación era 52.4 %. Lo que indica una presión negativa progresiva sobre la balanza comercial agropecuaria de República Dominicana, sin considerar las importaciones desde otros países, fuera de los Estados Unidos. Es probable que esta situación se profundice con el desmonte total de aranceles desde inicio de 2025, según lo previsto en el DR-CAFTA, y la ausencia de políticas orientadas al incremento sostenido de la productividad y competitividad del sector agropecuario dominicano (BID 2018a; del Rosario 2023).

Extrayendo un conjunto de 20 productos, con alta ponderación en la canasta básica de alimentos de República Dominicana⁴⁶, de las estadísticas de la FAO sobre las importaciones de alimentos agropecuarios (2012-2023), se puede apreciar la dinámica creciente de alimentos importados primarios y procesados en el consumo nacional (Tabla 11).

Ese conjunto representa un acumulado de 8,523 millones de USD en los once años del periodo, con un promedio de 92.5 millones de USD y una tasa de crecimiento promedio anual de 7.2 %. Dentro del conjunto, la “Carne de cerdo”, en todas sus formas (fresca, refrigerada, recortes, salada, ahumada, etc.), es el alimento importado con mayor demanda del mercado nacional, con un crecimiento promedio anual de 36.7 %. Le siguen la “Leche cruda de ganado bovino” (19.7 %), los “Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre de cerdo” (14.5 %) y la “Leche entera, evaporada” (14.4 %). El “Trigo” y el “Aceite de soja” son los productos importados con los valores superiores promedios por año (170.2 y 163.6 millones de USD, respectivamente).

Tabla 11. Importaciones de República Dominicana de alimentos agropecuarios seleccionados, 2012-2023 (miles de USD)

Productos	Acumulado 11 años	%	Promedio	Δ	Δ %	TCPA %
Aceite de soja	1,962,765.0	23.0	163,563.8	65,054.0	40.4	3.1
Ajo verde	117,199.0	1.4	9,766.6	9,619.0	172.6	9.1
Alimentos infantiles	932,541.0	10.9	77,711.8	57,236.0	90.8	5.9
Arroz	344.0	0.0	34.4	-112.0	-96.6	-30.6
Azúcar refinada	113,012.0	1.3	9,417.7	14,461.0	206.0	10.2
Café, verde	372,152.0	4.4	37,215.2	51,851.0	167.3	8.9
Carne de cerdo, fresca o refrigerada	1,109,824.0	13.0	92,485.3	271,419.0	2,612.8	30.0
Carne de cerdo, recortes, salada, seca o ahumada (tocino y jamón)	68,302.0	0.8	5,691.8	4,553.0	109.3	6.7
Carne de pollo, fresca o refrigerada	430,716.0	5.1	35,893.0	27,387.0	95.2	6.1
Embutidos y productos similares de carne, despojos o sangre de cerdo	94,600.0	1.1	7,883.3	13,657.0	391.9	14.5
Frijoles, secos	561,777.0	6.6	46,814.8	47,382.0	102.2	6.4
Harina de trigo o morcajo	59,396.0	0.7	4,949.7	-2,689.0	-36.4	-4.1
Huevos de gallina con cáscara, frescos	18,418.0	0.2	1,534.8	-1,599.0	-40.7	-4.8
Leche cruda de ganado bovino	295,452.0	3.5	24,621.0	42,101.0	771.9	19.7
Leche entera evaporada	80,190.0	0.9	6,682.5	13,827.0	385.4	14.4
Pan	35,354.0	0.4	2,946.2	2,955.0	371.7	14.1
Papas, patatas	103,925.0	1.2	8,660.4	16,533.0	310.2	12.8
Pasta sin cocer, sin relleno ni preparada de otra forma	120,076.0	1.4	10,006.3	15,257.0	294.2	12.5
Queso elaborado	4,054.0	0.0	405.4	799.0	289.8	12.4
Trigo	2,042,873.0	24.0	170,239.4	32,672.0	16.1	1.4
Total	8,522,970.0	100.0	710,247.5	682,363.0	120.7	7.2

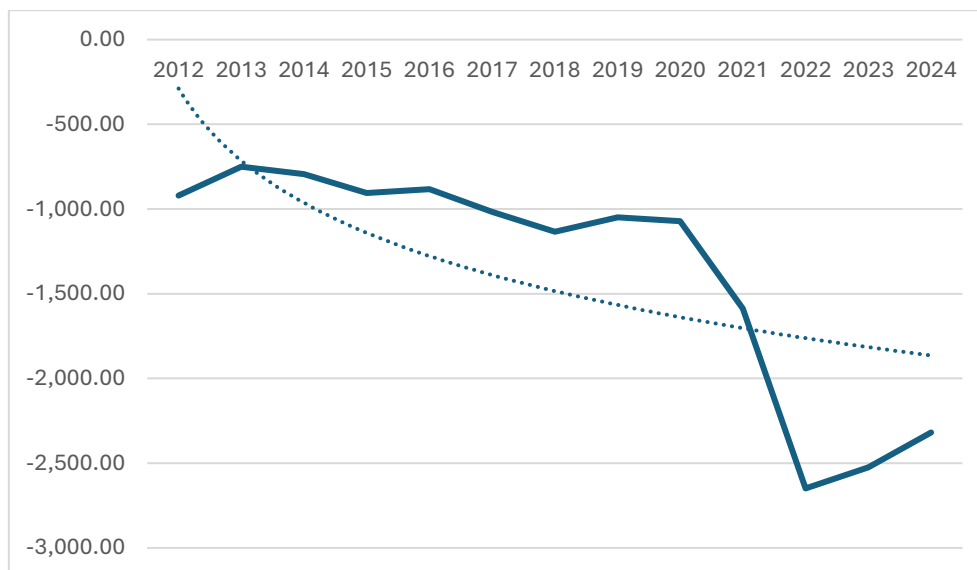
Fuente: elaborado sobre la base de FAOSTAT, [en línea]: <https://www.fao.org/faostat/es/#data/TCL>

⁴⁶ [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2534-precios>.

2.3 Impacto del comercio de bienes agropecuarios

Debido a la dinámica del mercado internacional, República Dominicana exhibe un saldo negativo creciente en la balanza comercial de productos agropecuarios en el período 2012-2024 (Figura 19). Las importaciones crecen a un ritmo mucho mayor que las exportaciones (5.4 % y 4.1 %, respectivamente). Este resultado tiene efectos económicos importantes, tanto en términos del incremento progresivo de demanda de divisas para la compra de alimentos en el exterior, como del efecto de sustitución de bienes producidos localmente, que forman parte de la canasta de alimentos de los dominicanos, por bienes de consumo importados.

Figura 19. Balanza comercial de productos agropecuarios de República Dominicana, 2012-2024 (millones de USD)



Fuente: elaborado sobre la base de la DGA, *Series de tiempo, exportaciones e importaciones*.

Una manera de aproximarnos a la cuantificación del impacto de las importaciones en la canasta de consumo de alimentos de los dominicanos es analizando la situación del año 2024 (Tabla 12). Tres fenómenos se destacan:

- 1) El gasto mensual en alimentos y bebidas no alcohólicas (el consumo real de alimentos)⁴⁷ es 10,833 DOP, que representa el 23.8 % del total de la canasta de consumo familiar (45,448 DOP), algo menos de la cuarta parte, en 2024. En 2018 esa proporción alcanzaba 21.1 %, con el mayor peso relativo dentro del gasto total de consumo familiar (Banco Central, ENGIH 2018)⁴⁸. Este porcentaje es diferente en función del ingreso y lugar de residencia de los hogares. Mientras el gasto de alimentos y bebidas no alcohólicas de los hogares del quintil I representa un 31.2 %, este gasto es 12.9 % en el quintil V. Asimismo, en los hogares rurales ese gasto representa 24.9 % y en los hogares urbanos 17.7 %. Por tanto, la incidencia directa de la actividad agropecuaria en la canasta de consumo de alimentos es mayor en el caso de los hogares rurales y en aquellos de menores ingresos.
- 2) El total de bienes registrados en la canasta de consumo de alimentos y bebidas no alcohólicas es 129⁴⁹. En ese conjunto, el peso relativo de los bienes de consumo

⁴⁷ Este es el consumo registrado por el Banco Central a partir de las ENIGH.

⁴⁸ [en línea]: <https://bancentral.gov.do/a/d/4795-banco-central-presenta-los-resultados-de-la-encuesta-nacional-de-gastos-e-ingresos-de-los-hogares-engih-2018>

⁴⁹ Este es el conjunto de bienes alimentarios (alimentos y bebidas no alcohólicas) que forma parte de la canasta de consumo familiar de los dominicanos.

primarios (agropecuarios) y los procesados (industriales) en el gasto de las familias es prácticamente igual (50.4 % y 49.6 %, respectivamente). Y, dentro de la canasta de alimentos, el número de bienes procesados es mayor que de los productos primarios (74 y 55, respectivamente). Es decir, un 57.4 % de esos bienes son procesados, de origen industrial, y un 42.6 % son primarios, originados en las fincas (Anexo 1). Esto implica que la incidencia directa del sector agropecuario en la canasta de alimentos de los dominicanos es potencialmente sobre el 50 % del gasto de alimentos y bebidas no alcohólicas que consume el dominicano y, a la vez, sobre el 42.6 % de los bienes registrados en dicha canasta, ya que su incidencia está relacionada con la oferta de bienes primarios, incluyendo arroz⁵⁰. La proporción de los alimentos procesados (provenientes de la industria) en la dieta de los dominicanos es creciente (del Rosario 2021).

- 3) Los bienes agropecuarios de consumo (primarios y procesados) importados en 2024 sumaron 2,050 millones de USD (26.5 %)⁵¹. Por tanto, alrededor de tres cuartas partes, 5,684 millones de USD (73.5 %), de los alimentos consumidos en ese año es de producción local, originados no solo por la actividad agropecuaria sino también por la agroindustria.

Tabla 12. Gasto en bienes alimentarios de consumo, 2024

Categoría del gasto	Número de bienes	Gasto Mensual (DOP)	Ponderación en la canasta	Gasto promedio anual de hogares (DOP)	Gasto promedio anual de hogares (USD)*	Hogares**	Gasto anual total (millones USD)	% del gasto en alimentos y bebidas no alcohólicas
Costo promedio canasta familiar 2024	483	45,448	100.0000	545,374	9,151	3,545,981	32,448	-
Gasto en alimentos y bebidas no alcohólicas	129	10,833	23.8351	129,991	2,181	"	7,734	100.0
Gasto total en bienes primarios (incluye arroz)	55	5,456	12.0044	65,469	1,098	"	3,895	50.4
Gasto total en bienes procesados (alimentos y bebidas no alcohólicas)	74	5,377	11.8308	64,522	1,083	"	3,839	49.6
Importaciones de bienes de consumo alimentarios (sin bebidas, alcohólicas y vinagre)	-	-	-	-	-	-	2,050*	26.5

* Tipo de cambio promedio 2024 = 59.6, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2538-mercado-cambiario>

**ONE, *Estadísticas demográficas, familia y hogares*.

Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas de precios; DGA, Serie de tiempo, importaciones*.

A los anteriores se puede agregar otro razonamiento. Según los datos de la DGA, las importaciones de materias primas agropecuarias para todos los destinos fue 3,187 millones de USD en el año 2024 (Tabla 7, precedente). Y, de acuerdo con el Banco Central, las importaciones de materias primas destinadas exclusivamente "Para la industria alimenticia" fue 1,197.0 millones de USD en 2024. Estas materias primas muestran un fuerte crecimiento promedio de 11.0 % anual y una media de 620.30 millones de USD por año, desde 2012 (Estadísticas del sector externo). Esa cantidad (1,197 millones de USD) representa 31.1 % del

⁵⁰ Por la importancia del arroz en la actividad agropecuaria dominicana, se incluye como bien de consumo primario, aunque se trata propiamente de un bien de consumo procesado industrial (arroz descascarado y pulido).

⁵¹ Debido a la manera de agrupar los bienes en las estadísticas de la DGA, esa cantidad está infravalorada, porque el capítulo "Bebidas, alcohólicas y vinagre" incluye las bebidas no alcohólicas que debieran ser consideradas en el valor de las importaciones de bienes de consumo alimentarios. El consumo de las bebidas no alcohólicas en 2024 fue 1,268 millones de USD, 16.4 % del gasto en alimentos y bebidas no alcohólicas (Banco Central, *Estadísticas de precio*). Solamente las importaciones de este tipo de bebida desde los Estados Unidos fueron de 60 millones de USD, que incluye café, chocolate, té, jugos de vegetales y jugos de frutas (USDA 2024).

gasto total de los hogares en alimentos procesados en 2024 (3,839 millones de USD). Ese dato implica la existencia de un margen relativamente pequeño para las materias primas locales en los productos procesados por la agroindustria local y, a la vez, da cuenta del gran peso de las materias primas importadas en los alimentos procesados. Estos procesados conforman un conjunto de bienes superior a los bienes primarios consumidos por los dominicanos.

La FAO (2022, p. 20) da cuenta de esta situación al abordar el tema de la ubicación de las agroindustrias en República Dominicana: *“Tradicionalmente, la mayor parte de la capacidad agroindustrial nacional ha estado localizada en los centros urbanos, en vez de las zonas productoras de materias primas. En algunos casos, esto se explica por la alta dependencia de materias primas importadas (leche, grasas, harinas), pero también se ha dado con agroindustrias que procesan materias primas locales (carnes, frutos)”*. De hecho, más del 50 % de las empresas agroindustriales se ubican en el Gran Santo Domingo y Santiago (DEE 2023, del Rosario 2024).

Los razonamientos anteriores contradicen los argumentos oficiales del sector agropecuario, multiplicados reiteradamente en los medios de comunicación, que afirman que el 90 % del consumo de alimentos de los dominicanos es de producción local (“autosuficiencia alimentaria”). Según esos argumentos el país *“es en gran parte autosuficiente en materia de seguridad alimentaria, pasando de 88.5% en 2019 a 90.6% en 2023, a pesar de que somos una isla con poco terreno”*⁵².

Ese porcentaje parece inverosímil si se observan los datos de las exportaciones de los Estados Unidos hacia República Dominicana (Tabla 9 y Figura 17, precedentes). Igualmente, si se analizan los últimos datos de la FAOSTAT, considerando únicamente los 25 alimentos primarios más importantes (por su valor) en las importaciones del año 2023 de República Dominicana, se encuentra que la sumatoria de los valores de estos alimentos se elevó a 1,171 millones de USD en ese año (Anexo 2). Este resultado totalizante representa el 30.0 % del total del gasto en bienes primarios alimentarios (3,929.39 millones de USD) de 2023.

Además, resulta poco razonable la cifra oficial sobre la “autosuficiencia alimentaria” cuando se comparan las tasas de crecimiento del sector agropecuario y de las importaciones de bienes de consumo y materias primas agropecuarias. Desde 2018, mientras el sector crece a una tasa promedio de 2.87 %, esas importaciones lo hacen a una tasa de 5.03 %⁵³.

El discurso oficial da lugar para suponer que ese 90 % se refiere, en sentido estricto, a la participación de la producción local de bienes primarios agropecuarios en el consumo de este tipo de alimentos. Estos bienes solo componen una parte de la canasta de consumo de alimentos. Sin embargo, aún en ese caso, implicaría que la producción local agropecuaria impacta directa y únicamente sobre los 55 productos primarios de los 129 bienes que componen la canasta de consumo de alimentos, y no sobre la mayoría restante de bienes procesados alimentarios, que por definición son de origen industrial. Estos suman 74. Consecuentemente, los bienes primarios representan solamente el 50.4 % (3,885 millones de USD) del valor consumido en alimentos y bebidas no alcohólicas (7,734 millones de USD) en 2024; y el 42.6 % (55) de los 129 productos incluidos en esa canasta.

⁵² [en línea]: <https://inespre.gob.do/presidente-luis-abinader-afirma-que-el-pais-produce-el-90-6-de-los-alimentos-que-consumen-los-dominicanos>; <https://eldinero.com.do/318820/es-cierto-que-rd-produce-el-90-de-los-alimentos-que-consume/>; <https://revistamercado.do/money-invest/republica-dominicana/republica-dominicana-alcanza-el-90-de-autosuficiencia-alimentaria>.

⁵³ Este comportamiento se puede constatar desde 2012 (Banco Central, Estadísticas del sector real y del sector externo; del Rosario 2022).

Si se acepta el porcentaje oficial de 90 % y se reconoce el porcentaje de los bienes primarios en la canasta de consumo de alimentos (50.4 %), se deriva que la participación de la producción agropecuaria local en el consumo de alimentos de los dominicanos (el consumo real), es alrededor del 45 % (90 % de 50.4 %), correspondiente exclusivamente a los bienes primarios. Es decir, un aporte de 3,295 millones de USD, con una incidencia directa solamente en el 42.6 % del total de bienes de consumo que conforman la canasta de alimentos en 2024.

Pero, si se toma el dato más concreto de las importaciones de bienes de consumo (primarios y procesados) de la DGA, equivalente a 26.5 % (2,050 millones de USD)⁵⁴ de la canasta de consumo de alimentos en 2024 (Tabla 12 y punto 3 de los comentarios, precedentes), entonces, por diferencia, el aporte de la producción local (desde la finca y la agroindustria) al conjunto del consumo de bienes primarios agropecuarios y procesados industriales equivale a 5,685 millones de USD (73.5 % del gasto total en esa canasta). De ahí se deduce que el impacto directo de la producción agropecuaria nacional (bienes primarios) solo representaría 37 % (50.4 % de 73.5 %) del gasto total en la canasta de consumo de alimentos (primarios y procesados). Ese porcentaje equivale a 2,865 millones de USD. En otras palabras, si se excluyen los bienes de consumo importados (primarios y procesados) y los procesados agroindustriales nacionales, la participación de la producción agropecuaria nacional (desde la finca) en el consumo de alimentos de los dominicanos solo representa el 37 % de ese consumo. Esta es una aproximación más razonable del nivel de autosuficiencia alimentaria del país, en la medida que está basada en el consumo real y no en el consumo aparente⁵⁵.

Estos resultados no incluyen el aporte de la producción agropecuaria nacional a las materias primas para la industria que produce los alimentos locales y forman parte también de la canasta de alimentos. Sin embargo, según los datos del Banco Central presentados anteriormente (p. 35), la proporción de las importaciones de materias primas para la industria de alimentos en 2024 (1,197 millones de USD) equivale al 31.1 % del gasto en alimentos procesados de los hogares (3,839 millones de USD); y el 29 % del valor de la producción de la industria de alimentos (4,137 millones de USD)⁵⁶. Este valor de las materias primas importadas es parte del costo de producción de la agroindustria de alimentos. Este costo suele estar compuesto también por materias primas agropecuarias locales y otros insumos, como sal, harina, aceite, leche, colorantes, envases, entre otros costos variables, además de la mano de obra. El valor resultante del costo de producción forma parte del valor final de los bienes procesados consumidos por los dominicanos. Por tanto, dado el porcentaje de las materias primas importadas en el consumo de alimentos procesados, es razonable suponer que el aporte de la producción local de materias primas agropecuarias en estos bienes tiene que ser de una proporción relativamente menor que las importadas, debido a la composición del costo de producción. Lo contrario supondría márgenes improbablemente bajos del beneficio bruto en las agroindustrias alimentarias dominicanas.

Tomando en consideración la participación de la producción agropecuaria local en el consumo de alimentos primarios y procesados, y su participación en las materias primas para la industria local de alimentos, entonces hay que concluir que el porcentaje de la narrativa oficial sobre el aporte del 90 % de la producción local agropecuaria al consumo de alimentos de los dominicanos (la denominada “autosuficiencia alimentaria”) parece más ajustado al discurso político que a los datos estadísticos. La dieta de los dominicanos progresivamente se compone

⁵⁴ Dato infravalorado (véase nota al pie número 51).

⁵⁵ Como se discutirá en la siguiente sección, el cálculo del 90 % de “autosuficiencia alimentaria” está basado en la relación de la producción local sobre el consumo aparente de bienes primarios.

⁵⁶ 246,613 millones de DOP en 2024 (Banco Central, *Estadísticas del sector real*).

de bienes importados y procesados, sobre los cuales el sector agropecuario nacional no tiene incidencia directa.

En este sentido, la FAO (2022, p. 5) señala: *“El sector agroexportador demostró dinamismo tanto en los rubros tradicionales (caña de azúcar, café, cacao y tabaco) como en las producciones no tradicionales (frutas y vegetales). Por otro lado, como consecuencia del incremento del producto interno bruto (PIB) de las últimas décadas, el país ha aumentado significativamente la importación de alimentos y productos agropecuarios (en particular cereales y alimentos procesados) lo que resulta en una cobertura alimentaria relativamente baja (33 %)*⁵⁷. Esta creciente dependencia de importaciones no solo incide en la balanza comercial y la evolución del sector agroalimentario, sino también en los cambios de dieta de la población dominicana”.

En consecuencia, las estadísticas obligan a reconocer el peso significativo y creciente de las importaciones de bienes de consumo (primarios y procesados) y de las materias primas en el gasto de consumo de alimentos y bebidas no alcohólicas de los hogares. La insuficiencia de la producción local de esos bienes agropecuarios para la alimentación de la población genera impactos negativos en las finanzas nacionales y la autosuficiencia alimentaria. Tal como señala la FAO⁵⁸, la autosuficiencia alimentaria, *“Tiene la ventaja de ahorrar divisas para la compra de otros productos que no pueden ser manufacturados localmente y de proteger a los países de los vaivenes del comercio internacional y de las fluctuaciones incontrolables de los precios de los productos agrícolas. También asegura el abastecimiento de alimentos para satisfacer las necesidades de las poblaciones locales”*.

2.4 ¿Autosuficiencia alimentaria en República Dominicana? Un problema conceptual y metodológico

Según la FAO⁵⁹, *“La autosuficiencia alimentaria, que se alcanza cuando se satisfacen las necesidades alimenticias mediante la producción local, generalmente suele ser un objetivo de las políticas nacionales”*. El discurso oficial refiere repetidas veces que el país tiene una autosuficiencia alimentaria de 90 %⁶⁰. Es decir, que la producción agropecuaria nacional, según este discurso, satisface casi la totalidad de la dieta del dominicano. Como reverso, las importaciones de alimentos tendrían una participación relativamente baja en el consumo de alimentos de los dominicanos.

Los argumentos oficiales, originados a partir de los datos del Ministerio de Agricultura⁶¹, sobre la “autosuficiencia alimentaria” se presentan sobre la base del “consumo aparente”. El consumo aparente es el estimado de bienes agropecuarios disponibles a ser utilizados en un período de tiempo. Su fórmula es $C = P + I - X$; donde C = consumo aparente, P = producción, I = importaciones y X = exportaciones; y se mide en volúmenes (FAOSTAT).

En ese contexto, la determinación del nivel de “autosuficiencia alimentaria” ocurre bajo el supuesto de que toda la producción agropecuaria local e importada durante el año (menos las exportaciones) se usa exclusivamente como alimentos para los hogares y, a la vez, que

⁵⁷ Las negritas son del autor.

⁵⁸ [en línea]: <https://www.fao.org/4/y3918s/y3918s04.htm>

⁵⁹ [en línea]: <https://www.fao.org/4/y3918s/y3918s04.htm>.

⁶⁰ [en línea]: <https://www.diariolibre.com/economia/agro/2025/08/07/importaciones-agropecuarias-suben-pese-a-produccion-autosuficiente/3206127>; <https://inespre.gob.do/productos-nacionales-participan-en-casi-90-del-consumo-entre-alzas-de-materia-prima/>.

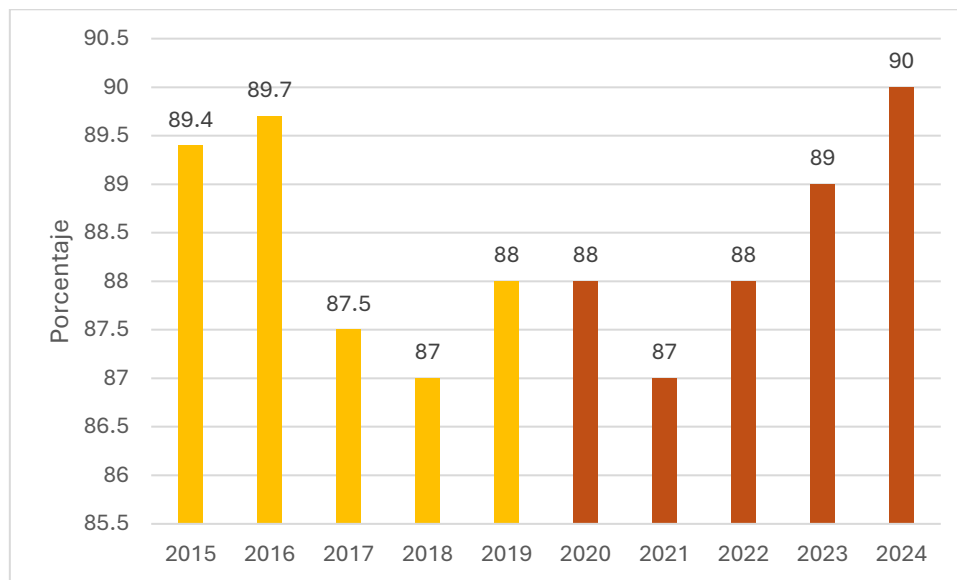
⁶¹ Véase “Participación de la producción sobre el consumo 2015-2024”, [en línea]:

<https://agricultura.gob.do/category/estadisticas-agropecuarias/consumo-de-productos-agropecuarios/>

todos los alimentos que componen la dieta del dominicano son bienes primarios agropecuarios. De ese modo, desaparece el peso de los bienes procesados agroindustriales locales e importados, siendo que estos conforman el conjunto mayor entre los alimentos que consume el dominicano.

Sobre esa base se calcula el porcentaje de P (producción local) con relación a C (consumo aparente), para determinar el nivel de “autosuficiencia alimentaria” (medida como la proporción de la producción local sobre el consumo aparente) de República Dominicana, entre 2015 y 2024 (Figura 20)⁶².

Figura 20. Participación porcentual de la producción agropecuaria nacional en el consumo, 2015-2024



Fuente: elaborado sobre la base del Ministerio de Agricultura, *Estadísticas consumo de productos agropecuarios*.

En el contexto político dominicano, la “autosuficiencia alimentaria” (P/C) es el indicador clave para mostrar el éxito de las políticas agropecuarias. Hay afirmaciones sobre el nivel de esta “autosuficiencia alimentaria” que ronda desde 80 % hasta 90 % y más, desde el año 2008. Incluso se presentaron proyecciones que ascendían este nivel hasta 100 % para el año 2020⁶³. En ese escenario de crecimiento de la “autosuficiencia alimentaria”, pareciera que, en el futuro no lejano, la República Dominicana se convertirá en un país exportador neto como resultado de la sobreproducción de bienes alimentarios.

No obstante, el comportamiento de esta “autosuficiencia alimentaria” creciente en el tiempo es cuestionable. En términos matemáticos simples, considerando la ecuación⁶⁴ $C = P + I - X$,

⁶² Danilo Medina, 2015-2020; Luis Abinader, 2020-2024.

⁶³ [en línea]: <http://www.fao.org/republica-dominicana/programas-y-proyectos/es/>; <https://www.diariolibre.com/actualidad/sea-integra-equipo-seguridad-alimentos-FWDL15403>; https://proceso.com.do/2024/02/02/rd-volvera-al-85-de-autosuficiencia-alimentaria-de-ganar-la-presidencia-leonel-declararia-sector-agropecuario-de-alta-prioridad-nacional/#google_vignette; <https://hoy.com.do/dia-del-agricultor-el-85-de-la-canasta-basica-dominicana-es-de-origen-nacional/>; <https://eldinero.com.do/290007/la-autosuficiencia-alimentaria-en-republica-dominicana-es-real-o-es-mito/>; <https://eldinero.com.do/321066/autosuficiencia-alimentaria-de-rd-no-ha-crecido-en-cinco-anos/>; véase del Rosario 2020, nota al pie número 82.

⁶⁴ No hay claridad sobre los datos correspondientes a las importaciones y exportaciones de bienes primarios específicos manejados por el MA para la construcción del consumo aparente. Solamente se publica un conjunto de 61 bienes agropecuarios asociados a la cantidad total del consumo aparente (C) y la producción local (P); y de ahí, se deriva la relación P/C (Anexo 4). Pero no hay detalles sobre la composición de las importaciones y

el crecimiento del cociente P/C ocurre si el crecimiento de P es mayor que el de C . Esto resultará siempre que el crecimiento de $(I - X)$ sea negativo; es decir, siempre que el crecimiento de las exportaciones sea mayor que el de las importaciones ($X > I$). Dicho en otras palabras, siempre que exista una sobreproducción interna ($P+$) de bienes primarios que genere un excedente exportable mayor que las importaciones.

Pero, desde 2012, ese crecimiento mayor de las exportaciones sobre las importaciones de bienes primarios no se observa en las estadísticas. Tomando un conjunto de los 51 productos primarios más importantes del comercio exterior, de los años 2021, 2022 y 2023, extraídos de las estadísticas de FAOSTAT, se obtiene una buena representación del comercio de productos agropecuarios de República Dominicana en las últimas décadas (Anexo 3)⁶⁵. Como se puede observar, hay 18 productos agropecuarios con resultados positivos en la balanza comercial: aguacate, ají y pimientos verdes, arroz quebrado, banano, batata, berenjena, cacao, calabaza, coco, espinaca, guisantes verdes, huevos de gallina, limones, mango, miel, ñame, pepinos y pepinillos y, tomates.

Los restantes 33 tienen un balance negativo. Dentro de estos últimos, los más destacados por el volumen importado son: arroz elaborado, carne de pollo, carne de cerdo, frijoles secos, leche cruda y tabaco sin elaborar. Los cinco primeros son los bienes de consumo más importantes de la dieta de los dominicanos. El último de este conjunto es la materia prima básica para la elaboración de los cigarros, principal producto agroindustrial de exportación, con origen primordial en las zonas francas.

El resultado general de los tres años considerados es un balance negativo que asciende a 2,855,661 toneladas, con una tasa de crecimiento promedio de las importaciones de 11.3 % y un crecimiento negativo de las exportaciones de -38.2 %. En otras palabras, las exportaciones de bienes primarios no crecen a un ritmo mayor que las importaciones. En consecuencia, las estadísticas no permiten sostener el supuesto crecimiento de la “autosuficiencia alimentaria”, medida por el cociente P/C .

Esto conduce a profundizar en la matriz sobre la participación de la producción local en el consumo aparente, la “autosuficiencia alimentaria”, presentada por el Ministerio de Agricultura (MA) para el año 2024 (Anexo 4). Aquí se revelan varios aspectos importantes sobre la diferencia entre el consumo aparente de bienes agropecuarios (medida del MA) y el consumo de bienes alimentarios, es decir, el consumo real de alimentos (medida del Banco Central, *Estadísticas de precios*; Anexo 1).

- 1) El número de productos agropecuarios de la lista del MA suman 61. Este número difiere del conjunto de productos alimentarios agropecuarios primarios que suman 55 en el año 2024, según los componentes de la canasta de consumo de alimentos que presenta el Banco Central. Productos primarios como sorgo, vainita china, musú chino, bija, toronja, granadillos, guayaba, pitahaya, cereza, melón, sandía, zapote, entre otros, no forman parte de la canasta de consumo de alimentos, porque no tienen un

exportaciones que también forman parte de la ecuación del consumo aparente ni se presentan los volúmenes específicos de los bienes considerados en estas variables. De ese modo, no se puede conocer el balance comercial $(I - X)$ de los bienes específicos que conforman el consumo aparente. Esto genera dudas sobre la verosimilitud del porcentaje de “autosuficiencia alimentaria” de las fuentes oficiales.

⁶⁵ Debido a la cantidad de datos que habría que manejar, presentamos un extracto de los últimos tres años (2021, 2022 y 2023) registrado por la FAO sobre el volumen (toneladas) de las importaciones y exportaciones de bienes primarios de República Dominicana (FAOSTAT, *Datos sobre comercio*). Las estadísticas del MA y la DGA no publican los datos de importaciones y exportaciones de los bienes agropecuarios sobre la base de productos específicos sino sobre agrupamientos que se denominan “capítulos”. Algo similar ocurre con los datos del Banco Central.

peso relativo importante dentro de la dieta de los dominicanos⁶⁶. En otras palabras, el consumo aparente estimado por el MA incluye productos que no son parte propiamente del consumo real.

- 2) Por el contrario, en la canasta de consumo de alimentos del Banco Central aparecen bienes primarios que mayoritariamente no son de producción local, como manzana, uvas, canela, entre otros, que no están representados en la lista de productos del consumo aparente del MA. Por tanto, el consumo aparente calculado por el MA excluye productos que son parte del consumo real.
- 3) Dentro de los bienes de la matriz del consumo aparente no se puede distinguir cuáles son propiamente bienes de consumo (bienes destinados a la alimentación), puesto que hay otros usos de los bienes agropecuarios disponibles. En cambio, todos los bienes agropecuarios que aparecen en la canasta de alimentos son bienes de consumo por su naturaleza.
- 4) Debido a la diferencia de propósitos, los productos agropecuarios no están ponderados en la matriz del MA, como ocurre en la canasta de consumo del Banco Central. Por tanto, a partir de esa matriz no se puede determinar la importancia relativa de esos bienes en el consumo de las familias. Solamente se puede obtener el volumen (quintales) de lo disponible y la participación de la producción local en esa disponibilidad. El peso relativo de cada producto, en términos del volumen, solamente representa la participación relativa del producto particular en el volumen total disponible, no así en el consumo real de los hogares dominicanos.
- 5) En 19 productos de la lista del MA, el porcentaje de la producción (P) sobre el consumo aparente (C) es mayor que 100 %. Es decir, en esos casos habría una situación de sobreproducción. Según la fórmula $C = P + I - X$, la posibilidad de que una sobreproducción ocurra, como se ha visto, se daría si la balanza comercial de los productos particulares fuera positiva ($X > I$). En ese sentido, uno de los casos llama especialmente la atención debido a la importancia de este bien de consumo en la canasta de alimentos. En las cifras del MA el arroz aparece con una relación P/C de 106 % en 2024, una situación de sobreproducción que debiera reflejarse en un valor de las exportaciones de arroz mayor que el de las importaciones. Sin embargo, según los datos del Banco Central, en ese año, las importaciones de arroz alcanzaron los valores máximos desde 2012 (Figura 16, precedente), no compensadas por las exportaciones. Según las cifras de la DGA, las importaciones de cereales (principalmente arroz) en 2024 alcanzaron un valor de 152.55 millones de USD; mientras las exportaciones 0.61 millones de USD.

En definitiva, la manera oficial de calcular la “autosuficiencia alimentaria”, como un cociente de la producción local sobre el consumo aparente (P/C), no es consistente con la estructura del consumo de alimentos de los hogares dominicanos. Es decir, no refleja el grado de satisfacción de la demanda de alimentos real de la población. Por tanto, la medida utilizada en el discurso oficial no es representativa propiamente de la autosuficiencia alimentaria.

Por el contrario, como el consumo aparente (C) es la estimación de la disponibilidad interna de bienes agropecuarios en un momento determinado, el porcentaje de “autosuficiencia alimentaria” del discurso oficial significa, en sentido estricto, el aporte de la producción local a la disponibilidad de bienes agropecuarios del país en un momento determinado. Así

⁶⁶ La ponderación de los bienes que conforman la canasta de consumo familiar alcanza hasta cuatro decimales, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2534-precios>

entendido, ese porcentaje no está relacionado directamente con el consumo real (la dieta) del dominicano

La fórmula del consumo aparente ($C = P + I - X$) es una expresión simplificada de la disponibilidad de alimentos dentro del “Balance Alimentario” (FAOSTAT; del Rosario 2020), no de la ingesta (dieta) ni de su valor monetario. Según la FAO⁶⁷, “*Los balances alimentarios permiten estimar la cantidad de alimentos disponibles para el consumo humano (consumo aparente) expresada en equivalente en peso vivo en lugar de la cantidad real de alimentos consumidos (consumo efectivo)*”. Sin embargo, tal como señala el Grupo de Alto Nivel de Expertos (HLPE 2018, p. 63) “*A menudo se utilizan los balances alimentarios de la FAO para caracterizar las dietas. No obstante, los balances alimentarios miden el suministro de alimentos y no la ingesta.*”

En efecto, las hojas de balances alimentarios de bienes agropecuarios tienen dos grandes componentes: 1) la disponibilidad interna de bienes agropecuarios y, 2) el uso de esa disponibilidad, expresados en volumen. A manera de ejemplo, aquí se presenta la hoja de balance de bienes agropecuarios de República Dominicana de 2017 (Tabla 13). Tres anotaciones son importantes:

- 1) A partir de los datos del ejemplo se puede calcular que la producción nacional representa el 89 % de la disponibilidad interna; un valor consistente con los datos del MA para los años 2015, 2016 y 2017 (Figura 20, precedente).
- 2) Se puede observar, además, que los usos de los bienes agropecuarios disponibles son diversos. La alimentación de los hogares es solo uno de los múltiples usos de la disponibilidad de bienes agropecuarios. Es decir, no todos los bienes agropecuarios son bienes de consumo.
- 3) La cantidad disponible utilizada para alimentos de los hogares (8,289 miles de toneladas) representa el 54.4 % de la producción nacional (15,241 miles de toneladas). El total de la producción agropecuaria nacional no se destina exclusivamente al consumo de alimentos.

Tabla 13. Hoja de balance de los bienes agropecuarios en República Dominicana, 2017 (miles de toneladas)

Disponibilidad interna	
Producción nacional	15,241
Importaciones	3,277
Variación de existencias	-364
Exportaciones	-1,028
Total de disponibilidad interna	17,126
Usos	
Pienso	1,583
Semillas	46
Pérdidas	998
Alimentación de turistas	173
Procesados	6,018
Alimentos	8,289
No alimentarios	24
Residuos	5
Total de usos	17,126

Fuente: elaborado sobre la base de FAOSTAT, del Rosario 2021.

⁶⁷ [en línea]: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f93e199d-7cba-48ff-a8aa-4b514e226512/content/sofia/2024/apparent-consumption-of-aquatic-foods.html>

Tomando los datos de FAOSTAT se obtiene una mirada interesante del balance entre producción y alimentos de los principales productos agropecuarios de la dieta de los dominicanos, desde 2012 hasta 2020, último año disponible (Tabla 14). Aquí se observan siete productos básicos del consumo de alimentos, de los cuales tres presentan un balance promedio positivo (arroz, plátanos y huevos) y cuatro un balance negativo (frijoles, carne de cerdo, carne de aves y leche). Al menos en estos cuatro productos, la disponibilidad de la producción nacional no satisface el uso para la alimentación. La “autosuficiencia alimentaria” no aplica en esos cuatro productos, como tampoco se puede aplicar a otros bienes primarios ni a la mayoría de los bienes de la canasta de consumo porque son productos procesados.

Tabla 14. Balance alimentario de siete productos básicos de la canasta de consumo de alimentos (miles de toneladas)

Productos	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Promedio
Arroz y productos										
Producción	664.0	724.0	819.0	824.0	857.0	905.0	965.0	919.0	935.0	845.8
Alimentos	712.0	725.0	754.0	763.0	767.0	783.0	790.0	812.0	814.0	768.9
Balance (P - A)	-48.0	-1.0	65.0	61.0	90.0	122.0	175.0	107.0	121.0	76.9
Frijoles										
Producción	32.0	40.0	37.0	27.0	34.0	36.0	38.0	42.0	37.0	35.9
Alimentos	73.0	64.0	49.0	59.0	57.0	60.0	66.0	78.0	77.0	64.8
Balance (P - A)	-41.0	-24.0	-12.0	-32.0	-23.0	-24.0	-28.0	-36.0	-40.0	-28.9
Plátanos										
Producción	829.0	908.0	1007.0	895.0	980.0	1036.0	1049.0	1027.0	1155.0	987.3
Alimentos	736.0	806.0	890.0	582.0	873.0	732.0	736.0	925.0	942.0	802.4
Balance (P - A)	93.0	102.0	117.0	313.0	107.0	304.0	313.0	102.0	213.0	184.9
Carne de cerdo										
Producción	78.0	79.0	73.0	74.0	76.0	77.0	76.0	80.0	81.0	77.1
Alimentos	91.0	98.0	92.0	96.0	102.0	113.0	122.0	117.0	126.0	106.3
Balance (P - A)	-13.0	-19.0	-19.0	-22.0	-26.0	-36.0	-46.0	-37.0	-45.0	-29.2
Carne de Aves de Corral										
Producción	263.0	284.0	307.0	316.0	326.0	339.0	349.0	355.0	313.0	316.9
Alimentos	279.0	290.0	334.0	345.0	367.0	371.0	369.0	381.0	349.0	342.8
Balance (P - A)	-16.0	-6.0	-27.0	-29.0	-41.0	-32.0	-20.0	-26.0	-36.0	-25.9
Huevos										
Producción	96.0	91.0	125.0	128.0	125.0	132.0	150.0	180.0	200.0	136.3
Alimentos	74.0	70.0	94.0	96.0	95.0	100.0	114.0	137.0	153.0	103.7
Balance (P - A)	22.0	21.0	31.0	32.0	30.0	32.0	36.0	43.0	47.0	32.7
Leche										
Producción	573.0	602.0	640.0	672.0	775.0	858.0	895.0	917.0	892.0	758.2
Alimentos	590.0	626.0	922.0	946.0	1027.0	1151.0	1143.0	1199.0	1198.0	978.0
Balance (P - A)	-17.0	-24.0	-282.0	-274.0	-252.0	-293.0	-248.0	-282.0	-306.0	-219.8

Fuente: elaborado sobre la base de FAOSTAT.

Si se observan los datos del consumo aparente, tal como aparece en FAOSTAT, de los últimos años disponibles (2020, 2021, 2022), se revelan diferencias importantes con relación a las cifras del MA. Tomemos como ejemplo el caso de los cuatro productos más importantes de la dieta del dominicano: arroz, frijoles, carne de cerdo y carne de pollo (Tabla 15). Como se puede ver, no hay coincidencia entre las cantidades de FAOSTAT y del MA con respecto al cociente P/C (la denominada “autosuficiencia alimentaria”). De hecho, se puede constatar diferencias significativas entre los valores de la producción y del consumo aparente, según las dos fuentes⁶⁸. ¿Por qué existen estas diferencias? Como hipótesis, basado en los datos de la DGA, el Banco Central, USDA y FAOSTAT, estas diferencias son el resultado de una sobrestimación de la producción local (P) y, simultáneamente, del balance comercial de productos primarios ($X - I$) debido a la subestimación de las importaciones de esos productos en los registros del MA.

⁶⁸ [en línea]: <https://www.fao.org/faostat/es/#data>; <https://agricultura.gob.do/category/estadisticas-agropecuarias/consumo-de-productos-agropecuarios/>

Tabla 15. Disponibilidad de productos agropecuarios primarios, 2020-2022 (miles de toneladas)

Producto	Producción	Importaciones	Variación de existencias	2020		Consumo aparente	P/C (%) FAOSTAT	P/C (%) MA
				Exportaciones				
Arroz y productos	935.0	59.0	48.0	6.0		1,036.0	90.3	95.0
Frijoles	37.0	63.0	19.0	0.0		119.0	31.1	37.0
Carne de cerdo	81.0	52.0	0.0	5.0		128.0	63.3	76.0
Carne de Aves de Corral	313.0	44.0	5.0	3.0		359.0	87.2	96.0
2021								
Arroz y productos	1,106.0	59.0	55.0	1.0		1,219.0	90.7	95.0
Frijoles	38.0	47.0	-1.0	0.0		84.0	45.2	45.0
Carne de cerdo	76.0	59.0	0.0	3.0		132.0	57.6	60.0
Carne de Aves de Corral	347.0	51.0	0.0	0.0		398.0	87.2	91.0
2022								
Arroz y productos	1,149.0	36.0	60.0	1.0		1,244.0	92.4	97.0
Frijoles	39.0	46.0	-1.0	0.0		84.0	46.4	43.0
Carne de cerdo	73.0	92.0	0.0	2.0		163.0	44.8	46.0
Carne de Aves de Corral	365.0	54.0	0.0	0.0		419.0	87.1	91.0

Fuente: elaborado sobre la base de FAOSTAT; MA, *Estadísticas, autosuficiencia*.

Frente a los argumentos oficiales, hay otra manera más razonable de estimar la autosuficiencia alimentaria. Desde la perspectiva económica, el “consumo” de alimentos por definición es el gasto realizado por los hogares en bienes de consumo alimentarios (primarios y procesados, locales e importados), que forma parte del valor de la canasta de consumo familiar en un período determinado, el consumo real. Este se calcula a partir de encuestas de consumo y gastos de los hogares⁶⁹. Esa canasta es la que se utiliza para medir la inflación (Banco Central, *Estadísticas de precios*; Anexo 1). Por tanto, desde esa perspectiva, lo importante es la ingesta de alimentos (dieta) y el gasto (valor monetario) que implica para los hogares⁷⁰, y no el suministro (volumen) de bienes agropecuarios. La autosuficiencia alimentaria está vinculada directamente con la canasta de consumo de alimentos (la dieta), de los hogares⁷¹. De ahí que, la estimación de la autosuficiencia alimentaria debe ser el resultado de la relación de la producción local de bienes de consumo (primarios y procesados) sobre el consumo real de alimentos.

En definitiva, el argumento oficial basado en la relación de la producción local sobre el consumo aparente, y en la supuesta equivalencia entre el consumo aparente y el consumo de alimentos de los dominicanos, para de ahí derivar el nivel de autosuficiencia alimentaria, es una aproximación inapropiada porque no está vinculada al consumo real. La dieta de los dominicanos incluye bienes de consumo primarios agropecuarios y, mayormente, procesados agroindustriales, tanto locales como importados (Banco Central, *ENGIH; Estadísticas de precios*). El gasto en este conjunto de bienes es el consumo real. Sobre esta base, desde la perspectiva económica, la producción local agropecuaria apenas alcanza a satisfacer directamente alrededor del 37 % del costo de la canasta de consumo de alimentos, y solamente incide en 55 (42.6 %) de los 129 bienes de consumo que componen la dieta del dominicano⁷².

⁶⁹ Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENGIH).

⁷⁰ Desde la perspectiva nutricional, también lo importante es la ingesta y su valor nutricional (HLPE 2018).

⁷¹ Esta canasta se expresa en valor monetario. Véase Costo de la canasta familiar por quintiles y nacional, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2534-precios>

⁷² Véase sección 2.3, p. 37.

Conclusiones

Las exportaciones agropecuarias dominicanas exhiben un incremento absoluto importante al pasar de 2,081.6 a 3,390.4 millones de USD, equivalente a un 60.9 % de valor adicional, entre 2012 y 2024. Este incremento viene asociado a una tasa de crecimiento promedio de las exportaciones de 5.1 % (mayor que la tasa de crecimiento del PIB de 4.8 %). Ese crecimiento estuvo impulsado principalmente por la dinámica del “Tabaco y sucedáneos elaborados”, el “Cacao y sus preparaciones” y el “Banano” (hasta 2021). Los dos primeros generaron un efecto positivo mayor a partir de 2020. Esta principalía se debe a su aporte al valor total exportado y también a su crecimiento, ya sea como bienes primarios o procesados. En esa mirada, son los bienes procesados agroindustriales, vinculados con la actividad de las zonas francas, los que han dado el mayor impulso a este tipo de exportaciones.

Aunque hay sólidos indicios de un proceso de diversificación de los productos agropecuarios exportados, todavía se mantiene una fuerte dependencia de los tradicionales (azúcar de caña, cacao, café y tabaco), en sus variadas formas, principalmente como productos procesados. Situación similar ocurre con el destino de las exportaciones dominicanas. Aunque se puede constatar una diversidad creciente de países compradores de productos agropecuarios dominicanos con pesos significativos en términos generales, hay todavía gran dependencia de los Estados Unidos en las compras de productos dominicanos, especialmente, “Azúcar y derivados”. Las debilidades de los procesos de innovación e incorporación de tecnologías, en la producción básica, el procesamiento y el mercadeo internacional, parecen ser componentes clave de esa dependencia crónica.

Por otro lado, también las importaciones de bienes agropecuarios han crecido de manera significativa, a un ritmo mucho mayor que las exportaciones. Una alta proporción de estos bienes importados son productos básicos de la canasta alimentaria de los dominicanos, tanto bienes de consumo primarios como procesados. Así, hay un conjunto de productos que concentran el mayor peso como el “Trigo”, “Aceite de soja”, “Carne de cerdo” (en todas sus formas), “Carne de pollo” (en todas sus formas) y los “Frijoles secos”. Pero los que exhiben el mayor crecimiento en el período 2012-2024 son: la “Carne de cerdo” (en todas sus formas), los “Embutidos y productos similares de carne”, la “Leche cruda de ganado bovino” y la “Leche evaporada”.

Todos estos productos tienen una alta ponderación en la composición de la canasta básica de alimentos del país. Los bienes procesados (industriales) progresivamente adquieren mayor peso en esta canasta. A esto se suma la importancia relativa de las importaciones de materias primas para la elaboración de alimentos que representa ya casi una tercera parte del valor de los alimentos procesados consumidos por los dominicanos.

Todo lo anterior indica una dependencia progresiva de importaciones agropecuarias. El ritmo de crecimiento mayor de las importaciones agropecuarias con relación a las exportaciones ha dado como resultado un saldo negativo creciente en la balanza comercial de estos productos durante el período estudiado. Las importaciones desde los Estados Unidos tienen el mayor peso relativo, con una tendencia a crecer, impulsadas por la eliminación de los aranceles en el marco del acuerdo comercial DR-CAFTA. Los estudios relacionados con esta situación dan cuenta de probables impactos negativos en distintos sectores agropecuarios, especialmente aquellos con presencia significativa de productores de pequeña escala, como es el caso del

arroz, debido a limitaciones para alcanzar niveles ventajosos de productividad y competitividad.

El déficit comercial agropecuario creciente tiene implicaciones económicas sustantivas. En primer lugar, el aporte de divisas de las exportaciones agropecuarias dominicanas es insuficiente para cubrir el gasto creciente en bienes similares importados, sean bienes de consumo o materias primas. El consumo de alimentos de los dominicanos se convierte progresivamente en una carga adicional de divisas para las finanzas públicas. En segundo lugar, el déficit comercial en la balanza agropecuaria indica una capacidad deficiente del sistema productivo agropecuario nacional para satisfacer la demanda local creciente de alimentos, que, por defecto, debe ser compensada con bienes importados (agropecuarios y agroindustriales), principalmente desde los Estados Unidos. La deficiencia de la producción agropecuaria afecta principalmente a los hogares rurales y aquellos con menores ingresos. Esta deficiencia implica mayor vulnerabilidad frente a los vaivenes del comercio internacional y el control de los precios de los alimentos. De ahí que, el dato oficial sobre el 90 % de “autosuficiencia alimentaria” en el país, multiplicado en los medios, solo se entiende en el marco del discurso político, sin un sustento sólido en las estadísticas.

En el trasfondo del problema del déficit comercial, se reconoce la existencia de factores estructurales importantes en la producción de bienes agropecuarios primarios que limitan una participación más ventajosa en el conjunto de las exportaciones agropecuarias dominicanas. La presencia predominante de productores de pequeña escala y la ausencia de políticas para un escalamiento tecnológico y productivo sostenido explican en gran medida esta limitación. La pérdida de importancia del sector agropecuario en la formación del PIB y la debilidad en el conjunto de las exportaciones nacionales está vinculada directamente con la inercia crónica que caracteriza la productividad y competitividad de la producción agropecuaria nacional frente a otros países.

Lo anterior también es la expresión de una institucionalidad sectorial débil, anquilosada y desfasada, para desarrollar un sistema eficaz de asistencia técnica y desplegar un soporte intenso en investigación y desarrollo (I+D), que impulse un escalamiento productivo y tecnológico robusto para colocar la producción nacional con ventajas competitivas en el mercado local e internacional. Esta debilidad institucional resulta en gran medida del gasto público insuficiente en el sistema nacional de generación y transferencia de tecnología.

Obviamente, el escenario descrito crea grandes desafíos hacia el futuro: ¿cómo, cuándo y en qué dirección se debiera transformar la institucionalidad agropecuaria para una acción más eficaz en el agro dominicano?, ¿hasta qué punto se puede separar la institucionalidad agropecuaria de la irrupción constante de la política partidista?, ¿cuáles debían ser las prioridades de las políticas públicas orientadas a la actividad agropecuaria para colocarla con mayores ventajas en los mercados locales e internacionales?, ¿cómo crear una institucionalidad orientada a privilegiar la oferta de bienes públicos sobre los bienes privados?, ¿cómo avanzar significativamente en la adopción de tecnologías y la innovación tecnológica dentro del sector agropecuario?, ¿cuál sería el diseño para una operación más eficaz del sistema de investigación y transferencia de tecnologías?, ¿cuál sería el esquema más idóneo de colaboración entre instituciones públicas y privadas de investigación?, ¿cuál sería el mecanismo más propicio para fomentar la cooperación entre los productores y la instituciones gubernamentales del sector agropecuario?, ¿cómo lograr que los productores agropecuarios de pequeña escala den un salto cualitativo y cuantitativo en los resultados productivos?, ¿cómo promover un esquema de apoyo sostenido al desarrollo de amplio alcance de los negocios colectivos, a través de cooperativas u otro esquema asociativo? ¿qué hacer para que la actividad agropecuaria sea atractiva para la juventud?, ¿cómo mitigar el

problema de la dependencia de la mano de obra extranjera en la actividad agropecuaria?, ¿cómo incorporar una visión territorial en el desarrollo de la agropecuaria dominicana?

Probablemente, estas cuestiones no agotan el conjunto de desafíos que debe enfrentar el sector agropecuario dominicano, pero son expresiones de la complejidad que conllevan las grandes transformaciones y de la firme voluntad política que se requiere. De hecho, el gran desafío es de naturaleza política. La transformación de la institucionalidad agropecuaria dominicana hacia una más activa, profesionalizada y actualizada es el resultado de una decisión sostenida de carácter político, más que de la intervención de una consultoría experta, costosa y efímera, como tantas veces ha ocurrido en el pasado.

Referencias

- Acemoglu, D., Robinson, J. (2012), *Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza*, Deusto, Bilbao, ES.
- Banco Central (2020), *Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENGIH 2018).*, Principales resultados y síntesis metodológica, Santo Domingo, DO.
- Banco Central (2022), *Índice nacional de productividad*. Segundo trimestre 2022, Santo Domingo, DO.
- Banco Central (2025), *Panorama económica de la región Norte (PERN 2025)*, Santo Domingo, DO.
- Banco Central, *Estadísticas de precios*, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2534-precios>
- Banco Central, *Estadísticas del sector externo*, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2532-sector-externo>
- Banco Central, *Estadísticas del sector real*, [en línea]: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2533-sector-real>
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo) (2013), *Cómo mejorar la productividad agrícola en la República Dominicana*, [en línea]: <https://www.iadb.org/es/noticias/como-mejorar-la-productividad-agricola-en-la-republica-dominicana>
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo) (2018a), *Políticas agropecuarias y liberalización comercial en Centroamérica en el marco del DR-CAFTA*, Washington D. C., US
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo) (2018b), *Políticas agropecuarias, el DR-CAFTA y cambio climático en la República Dominicana*, Informes de Política Agropecuaria, Washington D. C., US.
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo) (2020), *Análisis de políticas agropecuarias en Centroamérica y República Dominicana*, Washington, DC, US.
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo), *Agrimonitor*, [en línea]: <https://agrimonitor.iadb.org/es/>
- CNC (Consejo Nacional de Competitividad) (2024), *Competitividad del comercio exterior dominicano. Desvelando su potencial*, Santo Domingo, DO.
- DEE (Directorio de Empresas y Establecimientos) 2010-2023, *Base de datos*, [en línea]: <https://one.gob.do/datos-y-estadisticas/temas/estadisticas-economicas/estadisticasempresariales/directorio-de-empresas-y-establecimientos-dee/>
- del Rosario, Pedro J. (2020), *Transformación rural en República Dominicana. El realismo mágico en el discurso oficial, 2012-2019*, Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). Santo Domingo, DO.
- del Rosario, Pedro J. (2022), *La agricultura familiar en la República Dominicana. Hacia la construcción de una base cuantitativa para el diseño de políticas*, Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). Santo Domingo, DO.

- del Rosario, Pedro J. (2023), *El desempeño del sector agropecuario dominicano. Una prospectiva con grandes interrogantes*, Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), Santo Domingo, DO.
- del Rosario, Pedro J. (2024), *El desarrollo rural territorial en República Dominicana: desafíos para el diseño e implementación de políticas públicas*; Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), Santo Domingo, DO.
- del Rosario, Pedro J. (2025), *Cambios demográficos en república dominicana, 2010-2022. Implicaciones para el desarrollo rural territorial*, Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), Santo Domingo, DO.
- del Rosario, Pedro J. 2021. *El consumo de alimentos en República Dominicana*. Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). Santo Domingo, DO.
- DGA (Dirección General de Aduanas), *Series de tiempo*, [en línea]: <https://www.aduanas.gob.do/estadisticas/series-de-tiempo/>
- FAO, Unión Europea y CIRAD (2022), *Perfil de sistemas alimentarios: La República Dominicana. Catalizar la transformación sostenible e inclusiva de nuestros sistemas alimentarios*. Roma, Bruselas y Montpellier, Francia, [en línea]: <https://doi.org/10.4060/cc0062es>
- FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) (2024), *Banano. Análisis del Mercado 2023*, Roma, IT.
- FAOSTAT, [en línea]: <https://www.fao.org/faostat/es/#home>
- HLPE (Grupo de Alto Nivel de Expertos) (2018), *La nutrición y los sistemas alimentarios. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial*, Roma, IT.
- Krugman P., Obstfeld, M., Melitz, M. (2012), *Economía internacional: teoría y política*, 9.^a edición, Pearson Educación, S.A., Madrid. ES.
- Krugman, Paul (1990), *Increasing returns an economic geography*, NBER Working Paper Series, Working Paper No. 3275, National Bureau of Economic Research, Cambridge, MA, US.
- MA (Ministerio de Agricultura, *Estadísticas*, [en línea]: <https://agricultura.gob.do/category/estadisticas-agropecuarias/>
- MEPyD (Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo) (2021), *Competitividad del comercio agropecuario no industrial de la República Dominicana en el mercado estadounidense 2011-2020*, Santo Domingo, DO.
- MEPyD (Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo) (2024a), *Desempeño del sector agropecuario de la República Dominicana, 2016-2023*, Santo Domingo, DO.
- MEPyD (Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo) (2024b), *Boletín de Competitividad Sectorial 2024*, Santo Domingo, DO.
- MEPyD (Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo) (2025), *Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2024. Una apuesta hacia la consolidación de un país más habitable*, Santo Domingo, DO.
- Nin-Pratt, A., Falconi, C., Ludena, C., Martel, P. (2015), *Productivity and the Performance of Agriculture in Latin America and the Caribbean. From the Lost Decade to the Commodity Boom*, IDB Working Paper Series N° 608, Washington, D.C., US.

- Nin-Pratt, Alejandro, Falconi, C. (2018), *The Agricultural R&D Investment Gap in Latin America and the Caribbean*, International Food Policy Research Institute (IFPRI), IFPRI Discussion Paper 01749, Washington, D.C.US.
- OECD (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos), FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) (2023), *OECD-FAO Agricultural Outlook 2023-2032*, Roma, IT.
- ONE (Oficina Nacional de Estadísticas), [en línea]: <https://www.one.gob.do/datos-y-estadisticas/temas/estadisticas-demograficas/familia-y-hogares/>
- Orozco, J., Núñez, P. (2018), *La competitividad en el comercio internacional*, Memoria del XI Congreso de la Red Internacional de Investigadores en Competitividad; noviembre 2017: p. 931-950, [en línea]: <https://www.riico.net/index.php/riico/article/view/1483>
- Pro-Dominicana (Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana) (2023), *Informe evaluación e impacto sobre el aprovechamiento del DR-CAFTA*, Tratado de Libre Comercio entre la República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos [en línea]: <https://prointeligencia.prodominicana.gob.do/>
- Sotomayor, O., Rodríguez, A., Rodríguez, M (2011), *Competitividad, sostenibilidad e inclusión social en la agricultura. Nuevas direcciones en el diseño de políticas en América Latina y el Caribe*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile, CL.
- USDA (United States Department of Agriculture), *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]: <https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>

Anexos

Anexo 1. Consumo de alimentos y bebidas no alcohólicas, 2024

Valor Canasta de consumo familiar promedio, 2024 (DOP)			Año 2024 (DOP)	Año 2024 (USD)	Hogares 2024	Gasto total (millones USD)
45,447.82			545,373	9,150	3,545,981	32,448
Alimentos y bebidas no alcohólicas, 2024						
Grupo/Descripción	Ponderación	Gasto promedio mensual (DOP)	Gasto promedio anual (DOP)	Gasto promedio anual (USD)	Hogares	Gasto total anual (millones de USD)
Pan sobado	0.5054	229.7	2,756.57	46.25	3,545,981	164.01
Pan de agua	0.3990	181.3	2,176.14	36.51		129.47
Pan Integral	0.0405	18.4	220.63	3.70		13.13
Galletas saladas	0.1326	60.3	723.10	12.13		43.02
Bizcochos	0.0779	35.4	424.76	7.13		25.27
Galletas dulces	0.0710	32.3	387.44	6.50		23.05
Galletas de harina	0.0206	9.4	112.60	1.89		6.70
Galletas de soda	0.0505	22.9	275.16	4.62		16.37
Galletas integrales	0.0194	8.8	105.55	1.77		6.28
Corn Flakes	0.1069	48.6	583.00	9.78		34.69
Avena	0.0720	32.7	392.65	6.59		23.36
Harina de maíz	0.0435	19.8	237.01	3.98		14.10
Harina de trigo	0.0538	24.5	293.62	4.93		17.47
Cereales envasados	0.0208	9.5	113.41	1.90		6.75
Arroz	1.9448	883.9	10,606.61	177.96		631.05
Spaghetti	0.1165	52.9	635.24	10.66		37.79
Fideos	0.0520	23.6	283.41	4.76		16.86
Pastas cortas	0.0307	14.0	167.65	2.81		9.97
Carne corriente de res	0.4533	206.0	2,472.12	41.48	3,545,981	147.08
Carne de bola	0.0280	12.7	152.87	2.56		9.10
Carne molida de res	0.0953	43.3	519.53	8.72		30.91
Pollo fresco	2.3299	1058.9	12,706.70	213.20		756.00
Carne de gallina	0.0599	27.2	326.83	5.48		19.45
Pechuga de pollo	0.0670	30.4	365.25	6.13		21.73
Carne corriente de cerdo	0.4712	214.2	2,569.94	43.12		152.90
Chuleta de cerdo	0.0330	15.0	179.98	3.02		10.71
Pierna de cerdo	0.0442	20.1	241.24	4.05		14.35
Costillas de cerdo	0.0328	14.9	178.64	3.00		10.63
Hígado de res	0.0926	42.1	505.19	8.48		30.06
Salami	0.7560	343.6	4,122.98	69.18		245.30
Chuleta ahumada	0.4393	199.7	2,396.00	40.20		142.55
Jamones	0.1408	64.0	768.03	12.89		45.70
Longaniza	0.1554	70.6	847.66	14.22		50.43
Salchichas	0.0395	17.9	215.17	3.61		12.80
Costillita ahumada de cerdo	0.0337	15.3	183.79	3.08		10.93
Jamoneta	0.0271	12.3	147.86	2.48		8.80
Pescado fresco y refrigerado	0.1797	81.6	979.79	16.44	3,545,981	58.29
Camarones	0.0350	15.9	190.77	3.20		11.35
Tilapia	0.0989	44.9	539.28	9.05		32.09
Bacalao	0.2769	125.8	1,509.88	25.33		89.83
Sardinas	0.1609	73.1	877.26	14.72		52.19
Arenque	0.0644	29.3	351.31	5.89		20.90
Atún	0.0636	28.9	346.92	5.82		20.64
Leche en polvo	0.2573	117.0	1,403.50	23.55		83.50
Leche evaporada	0.3044	138.3	1,660.11	27.85		98.77
Leche líquida	0.5560	252.7	3,032.04	50.87		180.39
Leche maternizada	0.0613	27.8	334.11	5.61		19.88
Suplementos alimenticios	0.0503	22.8	274.20	4.60		16.31
Leche de origen vegetal	0.0307	14.0	167.49	2.81		9.97
Leche saborizada	0.0488	22.2	266.08	4.46		15.83
Leche reforzada	0.1836	83.4	1,001.38	16.80		59.58
Queso blanco	0.3238	147.1	1,765.77	29.63		105.06
Queso cheddar amarillo	0.2576	117.1	1,404.90	23.57		83.59
Queso holandés	0.1199	54.5	653.70	10.97		38.89
Otros Quesos (Mozzarella, Danés)	0.0509	23.1	277.73	4.66	16.52	
Queso de hoja	0.0631	28.7	344.22	5.78	20.48	
Yogurt	0.0944	42.9	515.07	8.64	3,545,981	30.64
Huevos	0.5885	(267.4	3,209.27	53.85		190.94
Aceite de soya	0.5531	251.4	3,016.31	50.61		179.46
Aceite puro de origen vegetal	0.0312	14.2	170.23	2.86		10.13

Valor Canasta de consumo familiar promedio, 2024 (DOP)			Año 2024 (DOP)	Año 2024 (USD)	Hogares 2024	Gasto total (millones USD)
45,447.82			545,373	9,150	3,545,981	32,448
Alimentos y bebidas no alcohólicas, 2024						
Grupo/Descripción	Ponderación	Gasto promedio mensual (DOP)	Gasto promedio anual (DOP)	Gasto promedio anual (USD)	Hogares	Gasto total anual (millones de USD)
Margarina	0.0748	34.0	408.11	6.85		24.28
Plátano verde	0.8031	365.0	4,379.85	73.49		260.59
Guineo verde	0.3743	170.1	2,041.12	34.25		121.44
Aguacate	0.1384	62.9	755.00	12.67		44.92
Plátano maduro	0.1753	79.7	956.06	16.04		56.88
Lechosa	0.0714	32.5	389.66	6.54		23.18
Naranjas	0.0641	29.1	349.63	5.87		20.80
Limón agrio	0.0736	33.4	401.23	6.73		23.87
Guineo maduro	0.0626	28.4	341.15	5.72		20.30
Piña	0.0947	43.0	516.58	8.67		30.73
Manzanas	0.0877	39.8	478.06	8.02		28.44
Chinola	0.0530	24.1	288.94	4.85		17.19
Uvas	0.0393	17.9	214.48	3.60		12.76
Cocos secos	0.0812	36.9	442.98	7.43		26.36
Habichuelas pintas secas	0.3467	157.6	1,890.95	31.73		112.50
Habichuelas rojas secas	0.1267	57.6	690.82	11.59		41.10
Guandules verdes	0.1460	66.3	796.10	13.36		47.36
Habichuelas negras secas	0.0511	23.2	278.90	4.68		16.59
Yuca	0.3451	156.9	1,882.33	31.58		111.99
Papa	0.2383	108.3	1,299.71	21.81		77.33
Ñame	0.0883	40.1	481.71	8.08		28.66
Yautía	0.0895	40.7	488.29	8.19		29.05
Batata	0.0726	33.0	395.97	6.64		23.56
Cebolla	0.3974	180.6	2,167.10	36.36		128.93
Ajo	0.3194	145.1	1,741.69	29.22		103.62
Ajís	0.2379	108.1	1,297.54	21.77		77.20
Tomates	0.1307	59.4	712.89	11.96		42.41
Berenjena	0.0884	40.2	481.88	8.09		28.67
Auyama	0.0985	44.8	537.04	9.01		31.95
Lechuga	0.0665	30.2	362.61	6.08		21.57
Repollo	0.0448	20.3	244.06	4.09		14.52
Zanahoria	0.0619	28.1	337.35	5.66		20.07
Tayota	0.0421	19.1	229.39	3.85		13.65
Apio	0.0250	11.3	136.13	2.28		8.10
Pepino	0.0258	11.7	140.57	2.36		8.36
Brócoli y Coliflor	0.0279	12.7	152.22	2.55		9.06
Guandules verdes en lata	0.1473	67.0	803.56	13.48		47.81
Maíz en lata	0.0983	44.7	536.14	9.00		31.90
Papitas fritas snacks	0.0601	27.3	327.62	5.50		19.49
Snacks y picaderas de todo tipo (excepto papitas fritas)	0.0439	20.0	239.62	4.02		14.26
Azúcar morena	0.3832	174.1	2,089.74	35.06		124.33
Azúcar blanca refinada	0.0563	25.6	307.22	5.15		18.28
Chocolates dulces	0.0161	7.3	87.55	1.47		5.21
Miel	0.0566	25.7	308.90	5.18		18.38
Mentas y Chiclés	0.0198	9.0	107.98	1.81		6.42
Helados	0.0697	31.7	380.06	6.38		22.61
Hielo	0.0269	12.2	146.51	2.46		8.72
Sal	0.0265	12.0	144.36	2.42		8.59
Pasta de tomate	0.3124	142.0	1,703.86	28.59		101.37
Verduras	0.1705	77.5	929.98	15.60		55.33
Sazón en polvo	0.0937	42.6	511.08	8.58		30.41
Sazón líquido	0.0415	18.9	226.21	3.80		13.46
Mayonesa	0.0545	24.8	297.16	4.99		17.68
Vinagre	0.0364	16.5	198.47	3.33		11.81
Canela	0.0257	11.7	140.37	2.36		8.35
Orégano	0.0083	3.8	45.41	0.76		2.70
Cáctchup	0.0211	9.6	115.12	1.93		6.85
Caldo de pollo	0.4058	184.4	2,213.25	37.14		131.68
Compota	0.0684	31.1	373.17	6.26	3,545,981	22.20
Sopa instantánea (sopa china)	0.0257	11.7	140.14	2.35		8.34
Café	0.4353	197.8	2,374.20	39.84		141.26
Chocolate en barra	0.0995	45.2	542.86	9.11		32.30
Chocolate en polvo	0.0415	18.8	226.18	3.80		13.46
Refrescos	0.6580	299.0	3,588.32	60.21		213.49
Bebidas hidratantes	0.0521	23.7	284.15	4.77		16.91

Valor Canasta de consumo familiar promedio, 2024 (DOP)			Año 2024 (DOP)	Año 2024 (USD)	Hogares 2024	Gasto total (millones USD)
45,447.82			545,373	9,150	3,545,981	32,448
Alimentos y bebidas no alcohólicas, 2024						
Grupo/Descripción	Ponderación	Gasto promedio mensual (DOP)	Gasto promedio anual (DOP)	Gasto promedio anual (USD)	Hogares	Gasto total anual (millones de USD)
Agua purificada	0.8856	402.5	4,829.84	81.04		287.36
Jugos envasados	0.2234	101.5	1,218.14	20.44		72.47
Jugos en polvo	0.0534	24.3	291.20	4.89		17.33
Jugo de naranja pasteurizado	0.3426	155.7	1,868.42	31.35		111.16
Total alimentos y bebidas no alcohólicas (129)	23.8351	10,832.5	129,990.57	2,181.05	3,545,981	7,733.96

Productos	Cantidad	%	Valor	%
Primarios (agropecuarios)	55	42.6	3,895.2	50.4
Procesados (industriales)	74	57.4	3,838.8	49.6
Total	129	100.0	7,733.96	100.0

Fuente: elaborado sobre la base del Banco Central, *Estadísticas de precios*.

Anexo 2. Exportaciones desde los Estados Unidos hacia República Dominicana de 25 productos primarios seleccionados, 2023 (miles de USD)

Producto	Valor
Arroz, elaborado	3,213
Café, verde	70,728
Carne de cerdo, recortes, salada, seca o ahumada (tocino y jamón)	7,099
Carne de pollo, fresca o refrigerada	71,728
Carne, cerdo, fresca o refrigerada	223,796
Carne, ganado vacuno, fresca o refrigerada	30,517
Cebollas y chalotes, secos (excepto deshidratados)	9,154
Dátiles	585
Grano de soja	10,529
Granos de cacao	744
Huevos de gallina con cáscara, frescos	1,388
Leche cruda de ganado bovino	35,952
Linaza	248
Maíz	376,748
Maní con cáscara	264
Manzanas	22,038
Otras hortalizas frescas n.c.p.	15,388
Otras legumbres secas n.c.p.	51,774
Papas, patatas	13,379
Peras	2,345
Pimienta (Piper spp.), cruda	7,573
Raíces y tubérculos comestibles con alto contenido en almidón o inulina, frescos n.c.p.	538
Tomates, frescos	4,492
Trigo	185,734
Uvas	25,406
Total	1,171,360

Fuente: USDA, *U.S. Trade with Dominican Republic in 2024*, [en línea]: <https://www.fas.usda.gov/regions/dominican-republic>.

Anexo 3. Importaciones y exportaciones de los principales productos agropecuarios en el comercio exterior de República Dominicana (toneladas)

Productos	2021	2022	2023	Total	Promedio	TCPA %
Aguacate						
Importaciones	149.07		428.74	577.81	288.91	35.2
Exportaciones	56,456.18	57,605.00	68,868.42	182,929.60	60,976.53	6.6
Ajís y pimientos secos, en bruto						
Importaciones	48.52	50.91	81.31	180.74	60.25	17.2
Exportaciones	0.00	0.07	0.48	0.55	0.18	
Ajís y pimientos, verdes						
Importaciones	2,589.82		226.54	2,816.36	1,408.18	-81.2
Exportaciones	20,247.07	15,637.00	15,846.61	51,730.68	17,243.56	-8.2
Ajo verde						
Importaciones	9,912.76	14,361.12	11,921.46	36,195.34	12,065.11	6.2
Exportaciones	1.70	1.70	9.10	12.50	4.17	55.9
Arroz, elaborado						
Importaciones	36,976.76	22,078.84	22,433.85	81,489.45	27,163.15	-16.7
Exportaciones	76.42	143.85	58.66	278.93	92.98	-8.8
Arroz, quebrado						
Importaciones	646.89	1.32	34.45	682.66	227.55	-97.8
Exportaciones		455.44	215.71	671.15	335.58	
Avena						
Importaciones	11,144.80	10,012.13	10,244.33	31,401.26	10,467.09	-2.8
Exportaciones	51.63	66.72	0.03	118.38	39.46	-248.4
Bananos						
Importaciones	0.78	349,250.00	273,972.78	623,223.56	207,741.19	425.6
Exportaciones	357,801.59			357,801.59	357,801.59	
Batatas, boniatos						
Importaciones	97.01		256.06	353.07	176.54	32.4
Exportaciones	9,170.68	9,738.00	9,550.93	28,459.61	9,486.54	1.4
Berenjenas						
Importaciones	511.13	161.58	82.89	755.60	251.87	-60.6
Exportaciones	2,215.29	1,725.35	1,634.02	5,574.66	1,858.22	-10.1
Cacao, cáscara y cascarilla						
Importaciones				0.00		
Exportaciones	101.11	75.49	100.14	276.74	92.25	-0.3
Café, verde						
Importaciones	14,448.23	9,084.00	16,172.02	39,704.25	13,234.75	3.8
Exportaciones	580.48	0.85	670.37	1,251.70	417.23	4.8
Calabazas, zapayo, calabaza confitera						
Importaciones	57.51	67.88	84.31	209.70	69.90	12.8
Exportaciones	5,246.04	3,282.06	5,048.04	13,576.14	4,525.38	-1.3
Carne de caprino, fresca o refrigerada						
Importaciones		0.95		0.95	0.95	
Exportaciones				0.00		
Carne de cerdo, recortes, salada, seca o ahumada (tocino y jamón)						
Importaciones	815.21	1,124.36	1,402.51	3,342.08	1,114.03	18.1
Exportaciones	0.55	0.46	5.31	6.32	2.11	75.6
Carne de ganado ovino, fresca o refrigerada						
Importaciones	161.70	415.75	587.32	1,164.77	388.26	43.0
Exportaciones	0.08		0.87	0.95	0.48	79.5
Carne de pavo, fresca o refrigerada						
Importaciones	1,566.94	532.65	1,305.78	3,405.37	1,135.12	-6.1
Exportaciones	2.70		0.21	2.91	1.46	-85.1
Carne de pollo, fresca o refrigerada						
Importaciones	46,650.19	49,966.69	46,601.89	143,218.77	47,739.59	0.0
Exportaciones	7.51	3.88	4.08	15.47	5.16	-20.3
Carne, cerdo, fresca o refrigerada						
Importaciones	53,477.86	86,668.78	94,608.13	234,754.77	78,251.59	19.0
Exportaciones	0.33	3.18	3.00	6.51	2.17	73.6
Carne, ganado vacuno, fresca o refrigerada						
Importaciones	1,346.00	690.49	792.16	2,828.65	942.88	-17.7
Exportaciones	89.79	113.02	0.08	202.89	67.63	-234.1
Cebollas, chalotes, verdes						
Importaciones			3,451.06	3,451.06	3,451.06	

Productos	2021	2022	2023	Total	Promedio	TCPA %
Exportaciones			0.11	0.11	0.11	
Clavo de olor (tallos enteros), en bruto						
Importaciones	376.15	522.25	515.21	1,413.61	471.20	10.5
Exportaciones	127.32	40.93	114.18	282.43	94.14	-3.6
Coco, con cáscara						
Importaciones	109.82		0.01	109.83	54.92	-310.1
Exportaciones	387.52	600.22	408.75	1,396.49	465.50	1.8
Coliflor y brécol						
Importaciones	278.99	263.70	239.83	782.52	260.84	-5.0
Exportaciones	65.41	1.46	0.63	67.50	22.50	-154.8
Espinacas						
Importaciones	50.48	64.14	68.12	182.74	60.91	10.0
Exportaciones	60.58	74.50	97.82	232.90	77.63	16.0
Fresas						
Importaciones	50.58	37.99	45.17	133.74	44.58	-3.8
Exportaciones	0.24	0.28	0.01	0.53	0.18	-105.9
Frijoles, secos						
Importaciones	47,014.79	46,186.00	68,580.67	161,781.46	53,927.15	12.6
Exportaciones	428.25	9.52	2,646.77	3,084.54	1,028.18	60.7
Gandules, secos						
Importaciones	336.54	618.83	912.95	1,868.32	622.77	33.3
Exportaciones	19.11	8.74	1.05	28.90	9.63	-96.7
Garbanzos secos						
Importaciones	491.56	515.16	542.44	1,549.16	516.39	3.3
Exportaciones	0.00	0.01	0.73	0.74	0.25	
Grasa de cerdo						
Importaciones	2,344.63	3,005.49	2,525.60	7,875.72	2,625.24	2.5
Exportaciones	0.01			0.01	0.01	
Guisantes, secos						
Importaciones	5,483.51	161.97	204.68	5,850.16	1,950.05	-109.6
Exportaciones	68.20	0.48	1.33	70.01	23.34	-131.2
Guisantes, verdes						
Importaciones				0.00		
Exportaciones		0.14		0.14	0.14	
Huevos de gallina con cáscara, frescos						
Importaciones	119.56	466.35	259.46	845.37	281.79	25.8
Exportaciones	45.27	71.35	4,435.08	4,551.70	1,517.23	152.8
Huevos de otras aves con cáscara, frescos n.c.p.						
Importaciones	671.70	8.62		680.32	340.16	
Exportaciones	25.24			25.24	25.24	
Jengibre en bruto						
Importaciones	951.33	18.53	128.73	1,098.59	366.20	-66.7
Exportaciones	29.94	5.28	16.80	52.02	17.34	-19.3
Kiwis						
Importaciones	505.63	592.89	591.29	1,689.81	563.27	5.2
Exportaciones	0.08	0.03		0.11	0.06	
Leche cruda de ganado bovino						
Importaciones	49,893.70	46,901.12	45,523.38	142,318.20	47,439.40	-3.1
Exportaciones	154.01	424.75	504.22	1,082.98	360.99	39.5
Limones y limas						
Importaciones	749.10	2,480.00		3,229.10	1,614.55	
Exportaciones	2,790.21	2,369.69	2,616.78	7,776.68	2,592.23	-2.1
Mangos, guayabas y mangostanes						
Importaciones			0.71	0.71	0.71	
Exportaciones			8,817.51	8,817.51	8,817.51	
Manzanas						
Importaciones	19,297.02	17,721.54	20,860.35	57,878.91	19,292.97	2.6
Exportaciones	150.61	0.27		150.88	75.44	
Miel natural						
Importaciones	0.54		14.08	14.62	7.31	108.7
Exportaciones	423.85		130.94	554.79	277.40	-39.2
Ñames						
Importaciones		18.09		18.09	18.09	
Exportaciones	139.67	625.74	562.83	1,328.24	442.75	46.5
Naranjas						
Importaciones	3,534.88	4,395.07	5,362.07	13,292.02	4,430.67	13.9
Exportaciones	3,484.31	3,606.18	3,613.26	10,703.75	3,567.92	1.2
Papas, patatas						
Importaciones	17,657.84	27,986.58	30,265.85	75,910.27	25,303.42	18.0

Productos	2021	2022	2023	Total	Promedio	TCPA %
Exportaciones	38.71	35.42	45.84	119.97	39.99	5.6
Pepinos, pepinillos						
Importaciones	316.37	1.11	48.04	365.52	121.84	-62.8
Exportaciones	14,474.17	13,627.83	13,449.55	41,551.55	13,850.52	-2.4
Peras						
Importaciones	1,554.54	1,958.05	1,966.97	5,479.56	1,826.52	7.8
Exportaciones	0.67	0.06		0.73	0.37	
Tabaco sin elaborar						
Importaciones	39,820.07	52,580.81	43,265.26	135,666.14	45,222.05	2.8
Exportaciones	11,802.70	13,418.90	6,756.54	31,978.14	10,659.38	-18.6
Tomates, frescos						
Importaciones	2,969.44		1,652.62	4,622.06	2,311.03	-19.5
Exportaciones	15,925.46	13,517.00	13,363.05	42,805.51	14,268.50	-5.8
Trigo						
Importaciones	572,495.89	602,064.75	620,348.94	1,794,909.58	598,303.19	2.7
Exportaciones	31.68	526.18	284.39	842.25	280.75	73.2
Uvas						
Importaciones	6,570.87	8,155.35	10,162.84	24,889.06	8,296.35	14.5
Exportaciones	20.54	0.05	0.08	20.67	6.89	-184.9
Zanahorias y nabos						
Importaciones	908.42	528.73	708.88	2,146.03	715.34	-8.3
Exportaciones	76.01	163.40	12.69	252.10	84.03	-59.7
Total (51)						
Importaciones	955,155.13	1,361,720.57	1,339,481.74	3,656,357.44	1,218,785.81	11.3
Exportaciones	502,818.92	137,980.48	159,897.00	800,696.40	266,898.80	-38.2

Fuente: elaborado sobre la base de FAOSTAT.

Anexo 4. Participación porcentual de la producción agropecuaria en el consumo aparente, 2024 (quintales)

Productos	Producción	Consumo estimado	Part. % Prod. /Cons.
Arroz	14,045,411	13,205,445	106%
Maíz	2,016,088	35,532,757	6%
Sorgo	6,787	6,787	100%
Coco Seco	14,124,678	14,299,220	99%
Maní	200,385	227,467	88%
Habichuelas (Rojas, Negras y Blancas)	1,079,336	2,756,407	39%
Guandul	613,441	615,373	100%
Guard beens (Guabin)	188,630	172,632	109%
Vainita China	68,961	68,958	100%
Batata	2,038,533	1,838,136	111%
Ñame	1,134,209	1,128,947	100%
Papa	2,722,792	3,437,501	79%
Yautía	1,581,687	1,559,112	101%
Yuca	6,030,247	6,029,591	100%
Mapuey	67,624	67,624	100%
Ajies	1,712,963	1,318,461	130%
Ajo	167,233	488,611	34%
Auyama	1,660,194	1,640,425	101%
Berenjena	720,883	708,520	102%
Cebolla	2,595,863	3,615,764	72%
Pepino	472,984	321,664	147%
Lechuga	212,956	218,578	97%
Repollo	1,296,096	1,298,022	100%
Tayota	18,133,449	18,125,747	100%
Tomates	5,354,929	5,133,735	104%
Zanahoria	1,829,427	1,841,034	99%
Remolacha	326,127	325,212	100%
Rábano	72,943	73,235	100%
Brócoli y Coliflor	177,539	183,146	97%
Molondrón	304,956	297,813	102%
Orégano	92,434	79,967	116%
Cundeamor	102,795	100,587	102%
Tindora	403,058	272,542	148%
Bangaña	183,012	108,404	169%
Musú Chino	53,576	-1,330	-4030%
Bija	81,681	81,494	100%
Aguacate	27,015,375	25,624,266	105%
Chinola	1,324,882	1,321,694	100%
Lechosa	42,827,886	42,801,873	100%
Melón	1,185,078	1,170,854	101%
Naranja Dulce	2,787,628	2,787,816	100%
Piña	18,458,783	18,431,235	100%
Limón Agrio	2,000,714	1,958,199	102%
Toronja	309,139	314,637	98%
Mandarina	372,590	455,839	82%
Cereza	229,707	230,771	100%
Granadillo	637,646	637,625	100%
Guanábana	550,742	548,925	100%
Guayaba	65,011	60,874	107%
Mango	2,473,167	2,263,549	109%
Pitahaya	47,023	46,649	101%
Sandía	22,451,134	22,394,739	100%
Zapote	3,806,865	3,806,413	100%

Productos	Producción	Consumo estimado	Part. % Prod. /Cons.
Guineo	44,949,692	39,312,666	114%
Plátano	36,597,853	36,570,485	100%
Carne de Res	1,492,362	1,633,278	91%
Carne de Cerdo	1,426,040	3,124,194	46%
Carne de Pollo	9,294,929	10,817,410	86%
Leche Líquida	19,670,706	26,702,614	74%
Huevos	6,328,688	6,093,897	104%
Miel	19,114	15,989	120%
Total	328,196,656	366,304,076	90%

Fuente: elaborado sobre la base del Ministerio de Agricultura, Estadísticas consumo de productos agropecuarios.



**Instituto Dominicano de Investigaciones
Agropecuarias y Forestales (IDIAF)
Calle Augusto Sánchez No. 89
Ensanche Evaristo Morales
Santo Domingo, República Dominicana
Tel.: 809 567 8999 Fax: 809 567 9799
idiaf@idiaf.gov.do**

ISBN: 978-9945-448-44-3



